



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Основы антимонопольного регулирования в России были заложены еще в 1990 году, когда страна вступила в новую эпоху, совершив переход от плановой экономики к рыночной.

С течением времени определенной вехой в истории защиты и развития конкуренции на российских рынках стало принятие закона «О защите конкуренции», что способствовало дальнейшей либерализации антимонопольного законодательства с учетом лучших международных практик.

С этого момента каждые три года мы совершенствовали законодательство и постепенно расширяли международное сотрудничество, переводя его в практическую плоскость по исследованию социально значимых рынков и расследованию самых опасных экономических преступлений – картельных сговоров.

Сделано многое – впереди предстоит еще больше, поэтому желаю всем сотрудникам антимонопольной службы и нашим коллегам дальнейшей плодотворной работы, неисчерпаемой энергии и новых достижений на благо конкуренции и поддержки предпринимательства!

Игорь Артемьев

Руководитель Федеральной
антимонопольной службы

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Igor Artemyev', written in a cursive style.



В 1990 году был создан первый федеральный антимонопольный орган – Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП России).

Годом позже был принят Закон РСФСР №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

С течением времени антимонопольный орган сменил несколько организационных форм и названий:

1990 г.

Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП России)

1997 г.

Государственный антимонопольный комитет (ГАК России)

1998 г.

Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП России)

2004 г.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)



Валерий Черногородский

Председатель Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (1990–1992 гг.)



Леонид Бочин

Председатель Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (1992–1997 гг.)



Наталья Фонарева

Председатель Государственного антимонопольного комитета Российской Федерации (1997-1998 гг.)



Геннадий Ходырев

Министр Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (1998–1999 гг.)



Илья Южанов

Министр Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (1999–2004 гг.)



Игорь Артемьев

Руководитель Федеральной антимонопольной службы (2004 г. – по н. вр.)

Указом Президента РФ 9 марта 2004 года создана ФАС России, федеральный орган исполнительной власти, подчиняющийся непосредственно Правительству РФ



Миссия

Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России.

Цели

1. Благоприятная конкурентная среда в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся естественными монополиями;
2. Равный доступ к товарам (работам, услугам) естественных монополий и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности;
3. Прекращение антиконкурентного вмешательства органов власти в функционирование рынков, высокая эффективность бюджетных расходов при размещении государственного и муниципального заказов;
4. Эффективная реализация государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.



Ценности

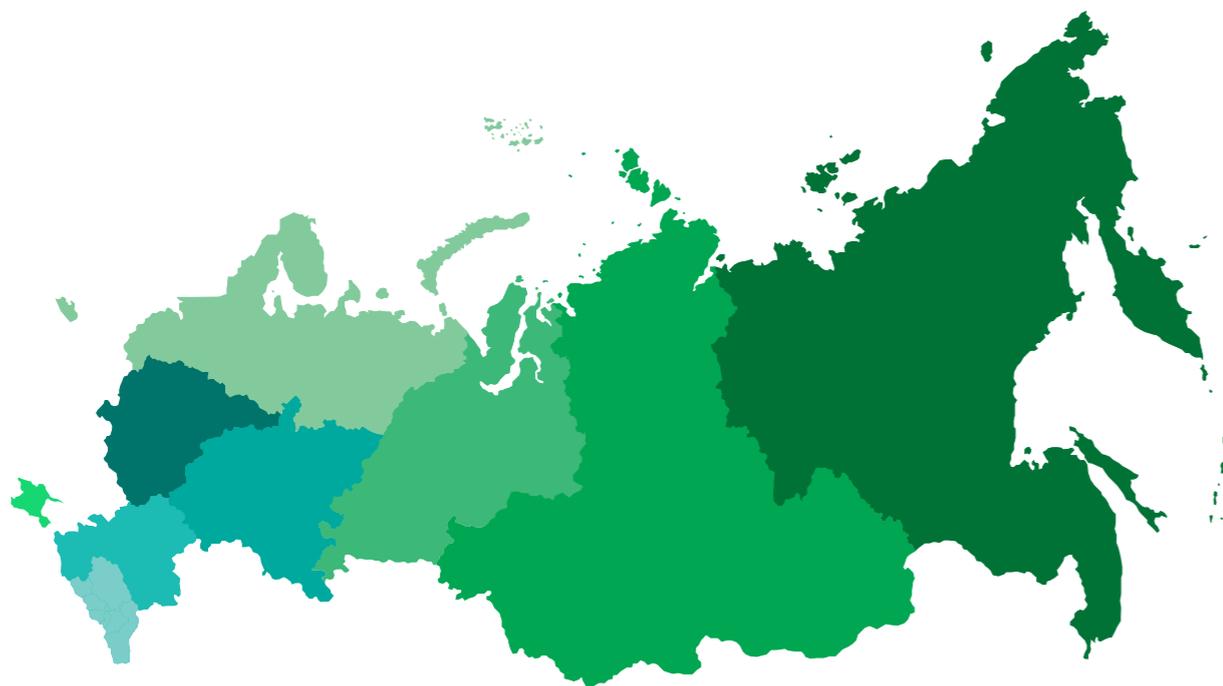
Открытость, сотрудничество, эффективность.

Девиз

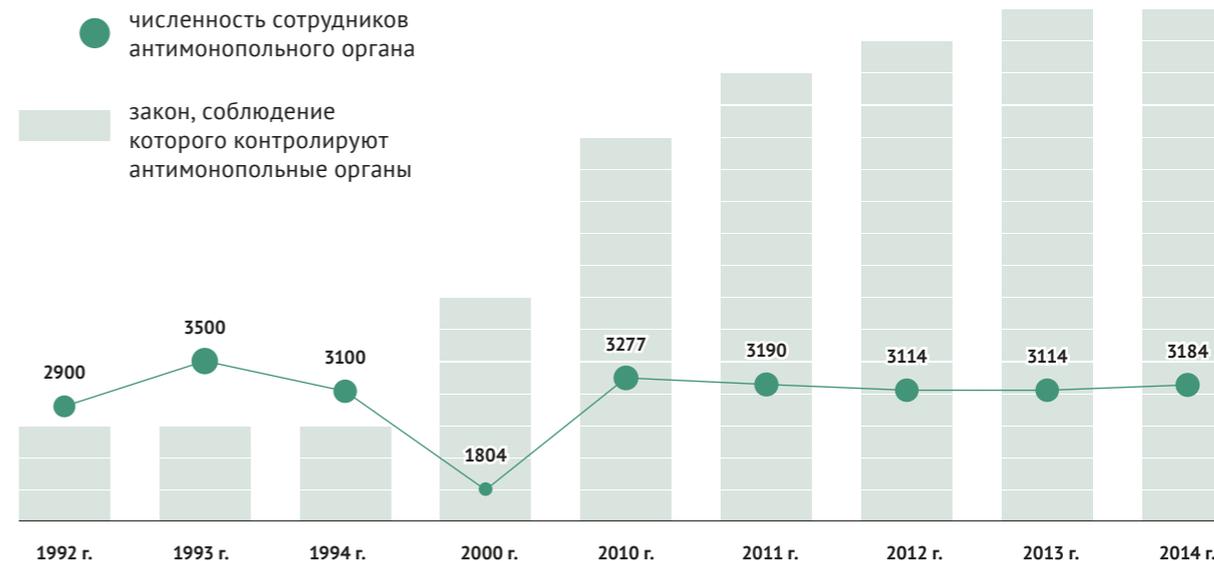
Законность, равенство, справедливость.

Первые территориальные антимонопольные органы в России были образованы в октябре 1991 года. В 2004 году ФАС России получила в ведение 75 территориальных управлений.

В настоящее время Федеральная антимонопольная служба имеет 84 территориальных управления. Общая численность сотрудников – 3184 человек.



Соотношение численности сотрудников и количества законов, контроль соблюдения которых они осуществляют, 1992 – 2014 гг.



Расширенное заседание Коллегии ФАС России. Суздаль, 2010 г.

№135-ФЗ

«О защите конкуренции»

№44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

№223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

№275-ФЗ

«О государственном оборонном заказе»

№35-ФЗ

«Об электроэнергетике»

№261-ФЗ

«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

№36-ФЗ

«Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»

№38-ФЗ

«О рекламе»

№381-ФЗ

«Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

№147-ФЗ

«О естественных монополиях»

№160-ФЗ

«Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»



№57-ФЗ

«О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»

№190-ФЗ

«О теплоснабжении»

№69-ФЗ

«О газоснабжении в Российской Федерации»

№209-ФЗ

«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

№166-ФЗ

«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Радикальная модернизация антимонопольного законодательства произошла за счет внесения изменений более чем в 20 федеральных законов:

- «первый антимонопольный пакет», 2006 г.
- «второй антимонопольный пакет», 2009 г.
- «третий антимонопольный пакет», 2012 г.
- «четвертый антимонопольный пакет», 2014/2015 г.



Закон №135-ФЗ «О защите конкуренции», так называемый «первый антимонопольный пакет»

Закон объединил нормы о защите конкуренции на товарных и финансовых рынках и в целом аккумулировал сложившуюся систему антимонопольного регулирования:

- Уточняет перечень запретов монополистической деятельности (введено понятие вертикального соглашения, коллективного доминирования и т. д.);
- Устанавливает комплекс процессуальных норм, определяющих порядок рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства;
- Определяет специфику предоставления участникам рынка государственной и му-

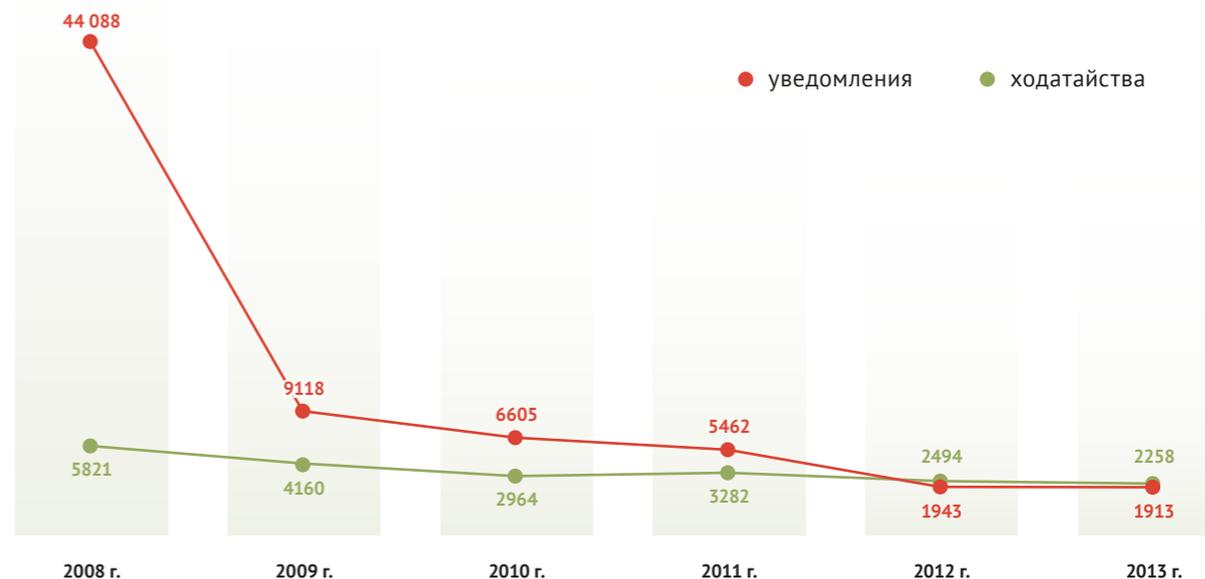
ниципальной помощи, в частности вводит общий запрет на избирательное предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам;

- Устанавливает антимонопольные требования к проведению всех видов торгов;
- Утверждает принцип экстерриториальности применения закона о защите конкуренции (распространяется на действия и соглашения, совершенные за рубежом и оказывающие влияние на состояние конкуренции в России).

Снижение административной нагрузки на бизнес

Новый закон №135-ФЗ установил обязательное предварительное согласование сделок с антимонопольным органом только в случае приобретения блокирующего пакета (25%), контрольного (50%), а также пакета, исключающего возможность блокирования решений акционера третьими лицами (75%). Ранее под антимонопольный контроль попадало значительно большее количество сделок, в том числе не влияющих на состояние конкуренции.

Осуществление контроля за экономической концентрацией



За 5 лет суммарное количество ходатайств и уведомлений сократилось почти в 12 раз.

В 2007 году законом №45-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» были введены оборотные штрафы

Оборотный штраф исчисляется в процентном отношении (от 1 до 15%) к выручке от реализации товаров на рынке, на котором было совершено нарушение антимонопольного законодательства:

- Злоупотребление доминирующим положением;
- Картельный сговор;
- Недобросовестная конкуренция, связанная с незаконным использованием объектов интеллектуальной собственности.

Введение оборотных штрафов ознаменовало появление качественно нового механизма пресечения нарушений антимонопольного законодательства.

До этого максимальный штраф, который ФАС могла назначить любой монополии, составлял всего 500 тыс. рублей.

За сговор на рынке перевозок угля РЖД, администрации Кемеровской обл. и ж/д операторам назначен штраф более 2 000 000 000 рублей

В октябре 2011 года администрация Кемеровской области, ОАО «Российские железные дороги» и 16 операторов подвижного состава под предлогом борьбы с заторами на железнодорожных путях, препятствующими отгрузке угля, провели совместные совещания и решили сократить число операторов, предоставляющих вагоны для вывоза этого груза из Кузбасса.

В результате заключенного антиконкурентного соглашения количество участников рынка операторских услуг в Кемеровской области должно было сократиться с 230 до 16.



Расширенное заседание Коллегии ФАС России. Москва, 2014 г.

Административная санкция, соответствующая лучшим международным практикам, – оборотный штраф – впервые была применена ФАС России 20 сентября 2007 года в отношении Банка «Авангард» и ЗАО «Страховая группа «Авангард-Гарант». Общая сумма штрафа составила около 4 млн рублей.

Нарушение выразилось в заключении соглашения, которое привело к навязыванию заемщикам банка невыгодных условий договора. ЗАО «Страховая группа «Авангард-Гарант» в период с 24 августа 2005 по 10 сентября 2006 заключало договоры страхования транспортных средств, согласно которым страховым случаем не являются события, произошедшие в связи с нарушением страхователем (водителем) Правил дорожного движения.



За 5 с половиной лет компании-нарушители перечислили в бюджет Российской Федерации

28 320 000 000 рублей

В 2009 году вступил в силу «второй антимонопольный пакет» законов, которые:

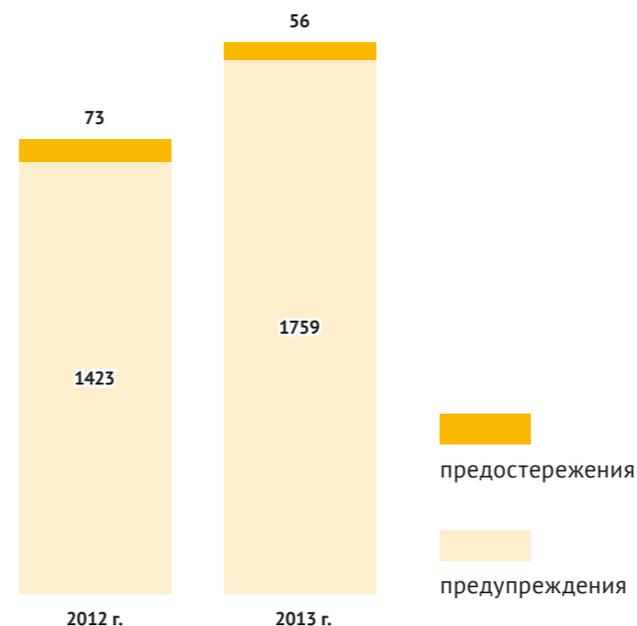
- Закрепили право антимонопольных органов обжаловать в судах акты органов субъектов РФ, предусматривающие необоснованное предоставление преференций;
- Определили возможность выдачи предписаний по возврату имущества, необоснованно предоставленного в качестве государственной и муниципальной помощи;
- Установили 5-летний срок давности возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства;
- Определили возможность установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта при доле менее 35%, но с учетом того, что он может оказывать решающее воздействие на общие условия обращения товара на рынке;
- Ввели административную ответственность за манипулирование ценами на рынках электроэнергии, за нарушение стандартов раскрытия информации и непредставление ходатайств и уведомлений в соответствии с законодательством о контроле иностранных инвестиций (№57-ФЗ).



Коллегия ФАС России. Москва, 2009 г.

В январе 2012 года вступил в силу «третий антимонопольный пакет» законов, предусматривающих:

- Введение институтов предупреждения и предостережения, которые позволяют гражданам быстрее защитить свои права, бизнесу – избежать «оборотных штрафов», а ФАС России и судам – снизить нагрузку и сосредоточиться на делах, оказывающих существенное влияние на конкуренцию.



- Изменение методики определения монополично высокой цены. Если ранее главным показателем была себестоимость, то теперь на первое место выходит метод сопоставимых рынков, при котором цены российских производителей не должны быть выше цен на аналогичных рынках других стран.
- Появление возможности быстрого обжалования процедуры торгов на реализацию имущества – 7 дней.
- Установление обязанности размещать информацию о торгах на едином сайте torgi.gov.ru
- Появление в законодательстве определения «картеля» – незаконное соглашение между конкурентами на рынке, реализация которого приводит или может привести к установлению и поддержанию цен (в том числе на торгах), к разделу товарного рынка (по составу продавцов или по территориальному принципу), отказу от заключения договора с определенным покупателем (т. н. «бойкот»), к прекращению, отказу от производства товаров при наличии спроса.

С принятием «четвертого антимонопольного пакета»

- Институты предупреждения и предостережения распространятся на действия органов власти, недобросовестную конкуренцию и другие составы злоупотребления доминирующим положением.

В 2013 году с применением институтов предупреждения и предостережения количество возбужденных дел снизилось на 27,7%. Из числа выданных предупреждений исполнено 73%.

- Будет исключена возможность признания компании с долей рынка менее 35% доминирующей и упразднен реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю более 35%. Это будет способствовать снижению административной нагрузки на доминирующих хозяйствующих субъектов и существенно сократит количество сделок экономической концентрации, подлежащих контролю.
- Антимонопольные требования не будут применяться к торгам частных компаний.

- Ограничится возможность создания государственных и муниципальных предприятий органами власти на конкурентных рынках.
- Президиум ФАС России будет наделен правовым статусом, благодаря которому он сможет рассматривать спорные решения по закону «О защите конкуренции» любого из 84 территориальных органов, не доводя их до судебного обжалования.



Коллегия ФАС России. Москва, 2014 г.

С целью совершенствования антимонопольного регулирования и снижения административной нагрузки на бизнес ФАС России уже отказалась от уведомлений о сделках экономической концентрации. Ранее ФАС России от предпринимателей каждый год получала более 2 тыс. уведомлений.

Основные цели внесения поправок в закон «О защите конкуренции»

Реализация Дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденной Правительством РФ в декабре 2012 года

Дорожная карта предусматривает как общесистемные меры по развитию конкуренции, так и перечень мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях российской экономики:

- фармацевтика;
- медицинские услуги;
- транспортные услуги (аэропорты, ж/д транспорт, порты);
- услуги связи;
- услуги дошкольного образования;
- нефтепродукты.

В августе 2013 года по распоряжению Правительства РФ главным координатором действий ответственных исполнителей и соисполнителей мероприятий «дорожной карты» была назначена ФАС России

Выполнение рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

В июне 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР вынес заключение о готовности Российской Федерации взять на себя обязательства по членству в ОЭСР в области конкурентной политики и правоприменения при условии выполнения рекомендаций.

ФАС России сделала свой шаг на пути вступления России в ОЭСР



ОЭСР – международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики. Создана организация в 1948 году для координации проектов экономической реконструкции Европы в рамках плана Маршалла. Штаб-квартира располагается в Париже.

В настоящее время в состав ОЭСР входят 34 государства, в том числе большинство стран-членов Европейского Союза.

Россия с декабря 1995 года является наблюдателем в Комитете по конкуренции ОЭСР.

ФАС России динамично развивает сотрудничество с конкурентными ведомствами стран БРИКС. Взаимодействие антимонопольных ведомств в таком формате способствует совершенствованию конкурентной политики, укреплению экономических связей и поддержанию в странах БРИКС здоровой конкурентной среды.

В настоящее время продолжаются переговоры по разработке пятистороннего базового документа о сотрудничестве конкурентных ведомств стран

В процессе обсуждений также находится предложение ФАС России о создании постоянно действующей Рабочей группы конкурентных ведомств стран БРИКС:

- Проведение совместных исследований на социально значимых рынках;
- Развитие сотрудничества в сфере правоприменительной деятельности при расследовании нарушений антимонопольного законодательства стран БРИКС, в том числе трансграничного характера.



Представители конкурентных ведомств стран БРИКС подписывают Делийские договоренности. Индия, г. Дели, 2013

БРИКС – Меморандум о взаимопонимании в области сотрудничества. Подписание Меморандума и его реализация будут способствовать выработке и дальнейшему применению своевременных мер реагирования на антиконкурентные действия на социально значимых рынках.



Мы страны БРИКС. Мы являемся теми кирпичиками – bricks, которые, если сложить вместе, станут прочным фундаментом для будущего развития мировой экономики.



ИГОРЬ АРТЕМЬЕВ,
глава ФАС России

Начиная с 2002 года ФАС России является активным членом Международной конкурентной сети (МКС) – единственной организацией в мире, объединяющей государственные органы развитых и развивающихся стран и занимающейся исключительно вопросами антимонопольной политики, применения конкурентного права и развития эффективного международного сотрудничества в этой области.

МКС – это 126 конкурентных ведомств из 111 стран мира.
ФАС России – одно из них.

МКС была учреждена в октябре 2001 года. С 2006 года российское конкурентное ведомство входит в состав Координационного Комитета МКС – высшего руководящего органа Международной конкурентной сети («Большая двадцатка»), с 2009 – является его постоянным членом.

По итогам 13-й Конференции, состоявшейся в апреле 2014 года в г. Марракеше (Королевство Марокко), ФАС России продлила свое членство в Координационном комитете МКС и сопредседательство в группе МКС по Регламенту. Кроме того, ФАС была избрана сопредседателем Рабочей группы МКС по борьбе с картелями.

Борьба с картелями – приоритет деятельности ФАС России

Примеры раскрытых картелей:

- «Минтаевый» картель
- «Содовый» картель
- «Соляной» картель
- Картель поставщиков норвежской рыбы
- Картель океанских линейных перевозчиков



6-я Конференция МКС. Россия, Москва, 2007 г.

Для создания однородного правового поля с европейскими странами, устранения барьеров для взаимной торговли, развития предпринимательства и инвестиций ФАС России активно сотрудничает с Европейским Союзом (ЕС)

В частности, совместная работа с Генеральным Директоратом по конкуренции Европейской Комиссии во многом способствовала созданию Кодекса поведения автопроизводителей и автодистрибьюторов на рынках продаж новых автомобилей и запасных частей.

Непосредственными разработчиками Кодекса является ФАС России и Ассоциация европейского бизнеса. Цель создания Кодекса – недопущение дискриминации при продаже автомобилей и запасных частей.

« Кодекс поведения на рынках автомобилей и запасных частей – это лучше, чем законодательное регулирование. Он основан на добровольности, содержит прозрачные и недискриминационные правила взаимодействия автопроизводителей и дистрибьюторов с дилерами и независимыми сервисными станциями. »

ИГОРЬ АРТЕМЬЕВ,
глава ФАС России

Не менее важным является сотрудничество ФАС России с конкурентными ведомствами Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК)

С 1 января 2015 года начнет функционировать Евразийский экономический союз.



Главным нормативно-правовым документом является Договор о Евразийском экономическом союзе, в котором нашли отражения положения по конкурентной политике, контролю субсидий, недискриминационному доступу к услугам естественных монополий и регулированию тарифов на услуги естественных монополий.

С целью координации действий на базе ЕЭК был создан методический совет по конкуренции, а также совместные рабочие группы по разным аспектам конкурентной политики, например по соблюдению запрета на антиконкурентные соглашения, по обеспечению соблюдения запрета на злоупотребление доминирующим положением и др.

Сотрудничество ФАС России и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) интенсивно развивается на протяжении значительного периода времени



ЮНКТАД – это одна из наиболее авторитетных организаций, объединяющая страны мира под эгидой ООН. На сегодняшний день ЮНКТАД насчитывает 194 страны.

Создана Конференция в 1964 году. Штаб-квартира находится в Женеве.

Основные задачи ЮНКТАД:

- содействие развитию международной торговли;
- равноправное, взаимовыгодное сотрудничество между государствами;
- выработка рекомендаций, принципов, организационно-правовых условий и механизмов функционирования современных международных экономических отношений;
- участие в координации действий других учреждений системы ООН в области экономического развития хозяйственных связей и поощрения международной торговли.

Ежегодно на площадке ЮНКТАД проходит заседание Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, которое собирает представителей антимонопольных органов различных стран мира, а также крупнейших экспертов в области конкуренции.

Представители ФАС России традиционно принимают участие в заседаниях Межправительственной группы в качестве ключевых докладчиков, представляя позицию практически по всем вопросам, а также выступают в качестве экспертов и консультантов при проведении Добровольных обзоров конкурентного законодательства различных стран.

В настоящее время в процессе обсуждения находится вопрос по созданию на платформе ЮНКТАД баз данных в рамках Международных рабочих групп, функционирующих по инициативе ФАС России и ряда зарубежных конкурентных ведомств.



В октябре 2011 года по инициативе ФАС России и Австрийского федерального конкурентного ведомства была сформирована Рабочая группа по исследованию вопросов ценообразования на рынке нефти и нефтепродуктов и способов их функционирования

Участники Рабочей группы – конкурентные ведомства Австрии, России, Болгарии, Венгрии, Германии, Казахстана, Латвии, Португалии, Румынии, Словакии, США, Финляндии, Чехии и Украины.

За время существования Рабочей группы были достигнуты репрезентативные результаты. На регулярной основе происходит обмен опытом по анализу рынка нефтепродуктов, обсуждение вопросов, касающихся выявления и пресечения

нарушений антимонопольного законодательства, а также объективных рыночных механизмов формирования цен на нефть и нефтепродукты на мировых и национальных рынках.

Достижению поставленных целей деятельности Рабочей группы способствует создание Платформы по обмену информацией между конкурентными ведомствами в области нефти и нефтепродуктов.



Сопредседатели Рабочей группы – Анатолий Голомолзин, заместитель руководителя ФАС России, и Теодор Таннер, генеральный директор Австрийского федерального конкурентного ведомства



4-е заседание Рабочей группы по фармрынкам. Москва, март 2014 г.

В июне 2012 года по инициативе ФАС России и Конкурентного ведомства Турции была создана Рабочая группа по вопросам развития конкуренции на рынках международной связи в роуминге

Члены Рабочей группы – конкурентные ведомства России, Турции, Азербайджана, Белоруссии, Казахстана и Украины.

Сопредседатели – Анатолий Голомолзин, заместитель руководителя ФАС России, и Нуретин Калдиримчи, руководитель Конкурентного ведомства Турции.

Целями деятельности Рабочей группы являются использование лучших практик в межоператорских соглашениях и в применении тарифов для конечных абонентов; возможность снижения единиц тарификации; устранение различий в ценах на услуги связи в роуминге и услуг международной связи; возможность выбора абонентами оператора связи, оказывающего услуги роуминга; защита абонентов от «шоковых счетов».

В январе 2012 года по инициативе ФАС России и Конкурентного ведомства Италии была сформирована Рабочая группа по исследованию проблем конкуренции в фармацевтическом секторе

Ключевая цель Рабочей группы – выработка предложений по формированию конкурентной среды на фармацевтическом рынке и обеспечению доступности лекарственных средств для населения.

В настоящее время в процессе обсуждения находится вопрос создания Единой информационной платформы, которая будет содержать описание лучших дел, информацию о страновых особенностях регулирования, базовые принципы анализа рынков, вопросы взаимозаменяемости лекарств, цены и другую информацию.



39 заседание МСАП в честь 20-летия образования совета, п. Листвянка, Иркутская область, сентябрь 2013 г.

С антимонопольными органами государств-участников СНГ ФАС России взаимодействует в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП)

Работа Совета направлена прежде всего на совершенствование национального конкурентного законодательства государств-участников СНГ и практики его применения на основе передового международного опыта. В связи с этим большое внимание уделяется разработке согласованных методологических подходов в различных аспектах конкурентного регулирования.

В настоящий момент в состав МСАП входят руководители антимонопольных органов 10 стран СНГ: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины. Председатель совета – Игорь Артемьев, руководитель ФАС России.



Сейчас, спустя 20 лет после образования Совета, можно с твердостью констатировать, что антимонопольным ведомствам государств-участников СНГ удалось гармонизировать антимонопольное законодательство стран, выработать механизм согласованных мер антимонопольного реагирования, наладить теснейшее сотрудничество при борьбе с картелями и проведении исследований социально значимых рынков в рамках Штаба по совместным расследованиям.



АЗАМ УСМАНОВ,
руководитель секретариата МСАП



Важнейшим направлением работы МСАП является развитие практического взаимодействия антимонопольных органов стран Содружества, которое осуществляется в рамках Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ

Результаты работы Штаба по расследованию нарушений антимонопольного законодательства и развития конкуренции на рынках пассажирских авиаперевозок, телекоммуникаций и розничной торговли:

- Тарифы на услуги связи с использованием роуминга в странах СНГ по отдельным направлениям снизились в 1,5 – 4 раза.
- Объем трафика вырос в 2-4 раза.
- Объем пассажирских авиаперевозок вырос в 2 раза.
- Благодаря включению в двусторонние соглашения о воздушном сообщении проконкурентных положений произошла либерализация воздушного сообщения между государствами-участниками СНГ.
- В ряде стран СНГ были разработаны и приняты законы о торговле.

Штаб был создан в 2006 году решением членов МСАП. С этого момента настал новый этап развития сотрудничества антимонопольных органов государств-участников СНГ. Началось изучение социально значимых рынков государств Содружества, успешное функционирование которых обеспечивает создание инфраструктуры, являющейся основой формирования общего экономического пространства в рамках СНГ, а также оказывает непосредственное влияние на благосостояние граждан.

В июне 2014 года Экономическим советом СНГ одобрен доклад «О состоянии конкуренции и ценообразовании на рынках нефти и нефтепродуктов».

К рассмотрению главами правительства СНГ доклад будет представлен в ноябре 2014 года (г. Ашхабад).

В настоящее время заканчивается подготовка доклада по итогам масштабного исследования состояния конкуренции на рынках лекарственных средств; проводятся исследования рынка зерна, мониторинг цен на продукты питания.

ФАС России первая из федеральных органов исполнительной власти была сертифицирована на соответствие международному стандарту менеджмента качества ISO 9001:2008

В январе 2011 года Комиссия аудиторов выдала ФАС России сертификат сроком на 3 года.

Главный принцип стандарта менеджмента ISO 9001:2008 – качественное предоставление услуг и удовлетворение запросов потребителя. В случае Федеральной антимонопольной службы – граждан Российской Федерации и представителей бизнес-сообщества.



ФАС России удалось улучшить свои показатели в Рейтинге эффективности конкурентных ведомств

Начиная с 2005 года Федеральная антимонопольная служба включена в Рейтинг эффективности конкурентных ведомств независимого международного издания «Всемирный обзор по конкуренции» («Global Competition Review»).

В мире 126 антимонопольных ведомств. В рейтинге всего 38 мест.

Попасть в рейтинг могут только страны с гармонизированным антимонопольным законодательством, соответствующим лучшим практикам ОЭСР.

Оценка осуществляется по 5-ти балльной шкале с разбивкой ведомств по количеству звёзд.

В 2005 году ФАС России получила 2 звезды. С каждым годом российское антимонопольное ведомство улучшало свои показатели, и по итогам 2013 года ФАС уже получила не просто три звезды – оценку «хорошо», но и специальный значок в виде «стрелочки, направленной вверх» за позитивное развитие эффективности работы ведомства по сравнению с предыдущим периодом.



«За последнее время Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации достигла значительных успехов в проведении экономической политики. За десять лет, с момента основания службы, ФАС России стала крупным игроком на всемирной арене антимонопольного правоприменения и партнером в сложных международных расследованиях, число которых растет».

Всемирный обзор по конкуренции, GCR.



«Если положительная тенденция продолжится, у российского антимонопольного органа есть все шансы войти в число конкурентных ведомств, занимающих верхние строчки рейтинга», – заявил GCR.

Впереди ФАС России – 16 антимонопольных ведомств. Цель – попасть в 10-ку лучших.



Официальное открытие УМЦ в 2012 г.: Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов, Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Нурлан Алдабергенов, председатель комитета по конкуренции ОЭСР Фредерик Женни, руководитель ФАС России Игорь Артемьев

- Квалифицированный преподавательский состав;
- Более 100 программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов антимонопольной службы и муниципальной власти субъектов Российской Федерации;
- Семинары международного и федерального уровня с привлечением представителей ФАС России и зарубежных экспертов;
- Тематические семинары по сферам антимонопольного регулирования для представителей бизнес-сообщества и крупных предприятий.



В настоящий момент Учебно-методический центр ФАС России обладает статусом базовой организации государств-участников СНГ по профессиональной подготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики.

Учебно-методический центр ФАС России – это четвертое в мире образовательное учреждение антимонопольного ведомства. При его создании был использован положительный опыт работы учебного центра Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Регионального центра по конкуренции для стран Латинской Америки в Мехико, а также опыт учебного центра в Сеуле (Корея) и в Будапеште (Венгрия).

Необходимость создания Учебно-методического центра Федеральной антимонопольной службы была обусловлена гармонизацией антимонопольного законодательства стран СНГ и актуальностью выработки единых принципов применения динамично развивающегося законодательства в России.



Пресс-секретари ФАС России по окончании курсов повышения квалификации. Казань, 2014 г.

Федеральная антимонопольная служба стремится к повышению прозрачности и открытости своей деятельности, находясь в постоянном диалоге с гражданами, представителями бизнеса, научным сообществом и органами власти по всем вопросам работы антимонопольных органов

В июне 2013 года руководитель ФАС России Игорь Артемьев утвердил План деятельности антимонопольной службы на 2013-2018 годы. Общественное обсуждение и экспертное и информационное сопровождение Плана осуществляется в соответствии с Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти.



Основные ключевые задачи ФАС России на ближайшее время:

- Развитие и совершенствование институтов, предупреждающих нарушения в сфере антимонопольного законодательства;
- Переход от индивидуальной защиты интересов физического лица к защите интересов неопределенного круга физических лиц в случае нарушения их прав (ущемления интересов) хозяйствующим субъектом, злоупотребляющим своим доминирующим положением;
- Развитие институтов разъяснений и рекомендаций («guidelines») по применению антимонопольного законодательства в целях повышения обоснованности принимаемых решений и обеспечения единообразия в применении;
- Проведение мониторинга удовлетворенности качеством деятельности структурных подразделений и территориальных органов ФАС России с использованием социологических опросов и включение результатов этих мониторингов в рейтинги результативности;
- Обеспечение недискриминационного доступа потребителей к услугам естественных монополий, формирование эффективных механизмов тарифообразования путем реформирования базовых институтов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, стимулирования снижения цен на их услуги, повышения качества таких услуг и их доступности, повышения прозрачности закупок субъектов естественных монополий.

Для предупреждения нарушений антимонопольного законодательства и распространения принципов здоровой конкуренции ФАС России выпустила «белую и черную книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик



На основе Белой и Черной книг мы хотим организовать своего рода интерактивный портал, в котором будут размещаться лучшие проконкурентные практики субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также материалы по вопросам внедрения региональных стандартов развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, которые прямо предусмотрены Дорожной картой.



В Белую книгу вошли лучшие практики органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, способствующие развитию конкуренции. В Черную книгу – худшие региональные практики, имеющие антиконкурентный характер.

В настоящее время «белая и черная книги» подготовлены за 2012 и 2013 годы и в электронном виде доступны на официальном сайте ФАС России. Работа по созданию «белой и черной книг» теперь будет проводиться антимонопольными органами ежегодно.



АНДРЕЙ ЦЫГАНОВ,
заместитель руководителя
ФАС России



Единый номер по России

8 (499) 755-23-23

Для писем и обращений

Адрес: Садовая-Кудринская, ул., 11,
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

E-mail: delo@fas.gov.ru

Канцелярия

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-148

Общественная приемная

Тел.: 8 (499) 755-23-23

Факс: 8 (499) 755-23-23 (тон. №3)

Пресс-служба

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-105

E-mail: press@fas.gov.ru

Управление международного экономического сотрудничества ФАС России

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-455

Факс: 8 (499) 755-23-24

E-mail: international@fas.gov.ru



rus_fas
fas_rf (english version)



rus.fas



FAS_book



FASvideotube



fasovka



fas_time

WWW.FAS.GOV.RU

ФАС.РФ, ФАСРОССИИ.РФ

EN.FAS.GOV.RU (ENGLISH VERSION)

WWW.ANTICARTEL.RU

