

25



ЛЕТ АНТИМОНОПОЛЬНОМУ
РЕГУЛИРОВАНИЮ
В РОССИИ

Уважаемые коллеги!

Я рад поздравить всех с 25-летием антимонопольных органов в России!

Отечественная история конкурентных ведомств совпадает по времени с формированием Новой России. Тогда, в эпоху перемен и перехода страны на рельсы рыночной экономики, и был создан первый антимонопольный орган.

С тех пор антимонопольные ведомства меняли свои формы и названия, но цель их работы была едина – защита конкуренции, и каждое из них внесло свой неоценимый вклад в становление стабильной российской экономики.

В 2004 году была создана Федеральная антимонопольная служба, которая сегодня, помимо классических функций антимонопольного ведомства, обладает рядом дополнительных полномочий. Это и контроль за деятельностью органов власти в части обеспечения конкуренции, и контроль в сфере госзаказа и гособоронзаказа, контроль осуществления иностранных инвестиций и соблюдения рекламного законодательства.

Эволюция антимонопольного регулирования способствовала постоянному совершенствованию законодательства, обретению опыта и унификации правоприменения. Результатом этого огромного 25-летнего труда стало изменение производственных отношений в целых отраслях и признание соответствия российской антимонопольной политики высоким мировым стандартам.

Впереди у нас еще много работы, много интересных и важных задач, связанных с развитием конкуренции. Желаю всем нам достижения намеченных целей и энергии для эффективной работы на благо России!



Игорь Артемьев

Руководитель Федеральной
антимонопольной службы

1890

Знатки конкурентного права утверждают, что родоначальниками антимонопольного законодательства являются Соединённые Штаты Америки, где в 1890 году был принят Акт Шермана – федеральный закон, который провозгласил уголовными преступлениями установление монополии, ограничение торговли, создание союза фирм и вступление в сговор.



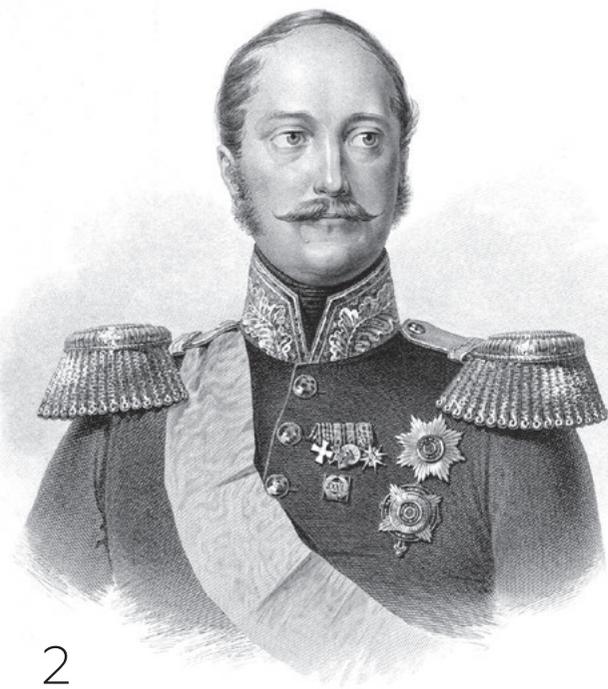
Однако, «традиционная» точка зрения, вероятно, далека от исторической истины, ведь в России уголовная ответственность за антиконкурентные сговоры появилась как минимум на 45 лет раньше!

1845

Наказание за ценовой сговор в России существовало еще в середине XIX века.

В 1845 году император Николай I издал «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных», где было установлено три состава преступления в отношении картелей и ценового сговора производителей и торговцев.

Современный законодатель последовал дореволюционной отечественной традиции и установил в статье 178 УК РФ аналогичные виды наказания за ценовой сговор и соглашения, ограничивающие конкуренцию.



«Экономика должна работать по законам честной конкуренции»

Владимир Путин

Президент Российской Федерации

«Стимулирование конкуренции является и будет являться ключевым направлением нашей экономической политики, важнейшим фактором модернизации нашей экономики»

Игорь Шувалов

Первый заместитель
Председателя Правительства
Российской Федерации

«Так устроен мир: когда нет конкуренции, начинается снижение качества»

Дмитрий Медведев

Председатель
Правительства
Российской Федерации

«Увеличение конкуренции, объемов предложения являются главными инструментами стабилизации цен. Других инструментов, я думаю, никто не придумает»

Аркадий Дворкович

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

1990

Создано первое в нашей стране антимонопольное ведомство – Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП России)

11 октября 1990 года Председателем ГКАП России был назначен Валерий Черногородский



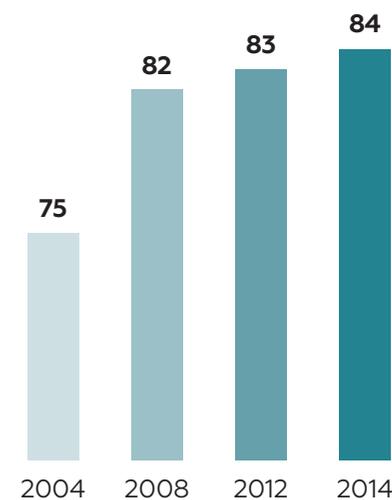
«Сам факт принятия решения о создании такой организации свидетельствует о том, что в то время слова «рыночная экономика» понимались адекватно, и что саморегулирование возможно только при наличии конкурентных рынков и соблюдения правил конкуренции. На раскату времени не было. В течение 3–4 месяцев был укомплектован и начал функционировать центральный аппарат Комитета»

Валерий Черногородский

1991

Приказом ГКАП РФ образованы территориальные антимонопольные органы

Принят Закон РСФСР №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»



Динамика создания территориальных органов

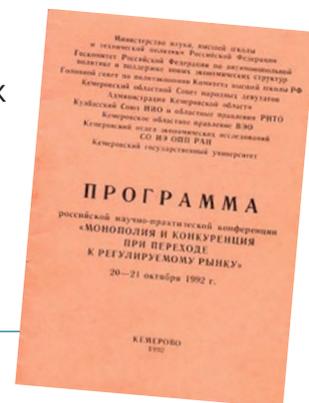
В настоящее время в структуру ФАС России входят 84 территориальных органа.

Они осуществляют свою деятельность на территории всех 85 субъектов Российской Федерации.

1992

В ноябре председателем Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур назначен Леонид Бочин

«Конкурентное право в СССР никто никогда не преподавал. Поэтому самой большой проблемой было найти людей, которые разбирались в особенностях конкурентной политики. Таких специалистов было человека три. Ну, может быть, пять... По сути, спасли ситуацию специалисты в области правовых основ конкурентных принципов – Нина Клейн, Гайнан Авилов, Андрей Цыганов...»



Леонид Бочин



Андрей Цыганов, заместитель руководителя ФАС России – один из основных разработчиков антимонопольного законодательства

1993



23 декабря образован Межгосударственный совет по антимонопольной политике стран СНГ (МСАП)

Договор о проведении согласованной антимонопольной политики подписали Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан и Украина

Принята Конституция РФ

Основной закон гарантировал свободу экономической деятельности и поддержку конкуренции

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.
2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.



На фото слева: Коллективное фото участников «Дня конкуренции в России», Иркутск, 2013 г.

На фото внизу: Заседание МСАП в честь 20-летия образования Совета, сентябрь 2013 года





1994–1996

В 1994 году был принят Гражданский кодекс Российской Федерации

Статья 10

«Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке»

14 июня 1995 года Госдумой принят первый Закон «О рекламе» (108-ФЗ)

5 лет антимонопольному регулированию в России!



Андрей Кашечиков,
Заместитель руководителя
ФАС России

1997

Образован Государственный антимонопольный комитет Российской Федерации (ГАК России)

25 августа 1997 года председателем ГАК России назначена Наталья Фонарева



Принятие Закона «О защите конкуренции на финансовых рынках» – эпохальное событие для нашей страны. Но он изначально не распространялся на финансовые рынки. А там сейчас экономическая концентрация или, говоря более понятным термином, постепенная, поэтапная монополизация идет очень большими темпами...

Наталья Фонарева, 1999 г., «Деловая Пресса»



В антимонопольных органах Наталья Фонарева с 1992 года. Прошла путь от начальника отдела в ГКАП до руководителя Государственного антимонопольного комитета России.

«Реализация экономических реформ в России потребовала создания новой, адекватной правовой базы. Важнейшим комплексом законов, призванных обеспечивать эффективное продвижение реформ, становление и развитие рыночной экономики, явились законы, регулирующие вопросы конкуренции, призванные обеспечивать предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции»

Наталья Фонарева

1998

22 сентября образовано Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП России)

Министром назначен Геннадий Ходырев



Как из четырех сделать одно?

Геннадий Ходырев,
министр по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства в 1998-1999гг.

В сентябре 1998 года Ельцин поел очередное правительство и поручил Примакову формирование нового кабинета. Кандидатура Примакова была единодушно поддержана Думой, Евгений Максимович принял предложение правительства. Работа его кабинета была направлена на усиление роли государства в развитии экономики. Практика следующих лет тогда уже показала, что государство, даже в рыночных

сферах монополий на транспорте. С одной стороны, это повысило статус антимонопольных органов. Допустим, ФАС была совершенно не с руки тягаться с мощным Министерством железнодорожного транспорта или ФАС — с почти всевышними связистами. Когда появилось министерство, и министр стал членом Правительства, ситуация выровнялась. Естественно, Государственный антимонопольный Комитет, как наиболее

важной промышленности, а потом и в Комитете Государственной Думы по экономической политике. Объективной трудностью, с которой мы сразу же столкнулись, был вопрос — как из четырех сделать одно? Конечно, были проведены сокращения: не нужны, оказались четыре управления делами, четыре бухгалтерии, четыре отдела кадров. Но задача стояла ведь не в том, чтобы просто сократить, нужно было не потерять людей. Ведь в

«Уже тогда практика показала, что государство, даже в рыночных условиях, не должно уходить от своих регулирующих, управляющих и экономических функций. В этом контексте и возникла идея сформировать министерство по антимонопольной политике как своеобразный регулятор экономических отношений»

Геннадий Ходырев



1999–2004

В мае 1999 года министром по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства назначен Илья Южанов

10 лет антимонопольному регулированию в России!

«Принимая решения, мы отстаиваем экономические интересы страны. Наше министерство – это «экономический ГИБДД». По аналогии с транспортной инспекцией, он не особенно любим участниками движения, но без него начнется хаос. Где-то мы «ограничиваем скорость», «запрещаем проезд», поэтому нас не очень любят, зато уважают»

Илья Южанов



1999–2004

Федеральный закон от 23.06.1999 «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» (№117-ФЗ)



На фото сверху: коллективное фото участников Юбилейного заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике, приуроченного к 10-летию создания Совета. Сентябрь 2003 года, Санкт-Петербург, Таврический дворец.

На фото слева: Руководитель МАП России Илья Южанов (справа), начальник Управления международных связей и методологии конкурентной политики МАП России Леся Давыдова (в центре) и руководитель Финского конкурентного ведомства Матти Пурасьоки (слева). Февраль 2004 года, Париж. Глобальный форум по конкуренции ОЭСР.

На фото справа (слева направо): Леся Давыдова, Илья Южанов, замначальника отдела экономической интеграции Управления международных связей и методологии конкурентной политики МАП России Татьяна Ойновид и руководитель конкурентного ведомства Эстонии Аини Проос. Сентябрь 2003 года, Санкт-Петербург.

2004

9 марта образована Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)



Игорь Артемьев: «России необходима активная политика защиты конкуренции»

Первая коллегия ФАС России

Миссия
Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России

Ценности
Открытость, сотрудничество, эффективность

Девиз
Законность, равенство, справедливость



2005

Принят Федеральный закон о размещении заказов №94-ФЗ

Сделан огромный шаг в деле борьбы с коррупцией в сфере госзаказа. Закон позволил создать современную и эффективную систему государственных закупок.

15 лет антимонопольному регулированию в России!



На V Всероссийской практической конференции-семинаре «Государственные и муниципальные закупки – 2010».



Экс-начальник управления ФАС России по контролю за размещением государственного заказа Михаил Евраев и статс-секретарь – заместитель руководителя Андрей Цариковский



Спустя 10 лет тема прозрачности госзакупок стала интересовать и «общественников». На фото – активисты проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки», март 2015 года.

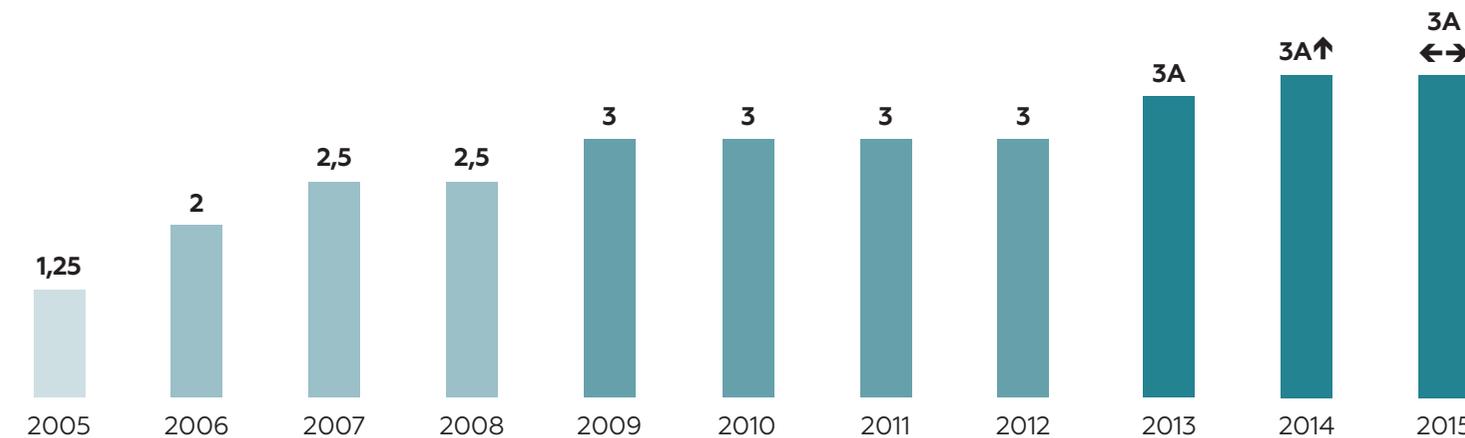
2005

ФАС России включена в Рейтинг эффективности ведущих конкурентных ведомств, публикуемый независимым международным изданием «Global Competition Review»

По итогам 2014 года в Рейтинг GCR вошли всего 36 конкурентных ведомств мира из 146 существующих. В число оцениваемых GCR конкурентных ведомств ФАС России входит с 2005 года. Ведомство постепенно улучшало свои показатели.



Наша цель — войти в 10 лучших конкурентных ведомств мира!



Оценка ФАС России в Рейтинге эффективности конкурентных ведомств Всемирного обзора по конкуренции

2006

Принят Закон № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»

Закон объединил нормы о защите конкуренции на товарных и финансовых рынках и аккумулировал сложившуюся систему антимонопольного регулирования.

Принят новый Закон №38-ФЗ
«О рекламе»



Заместитель руководителя ФАС России Андрей Кашеваров на подписании Российского Кодекса практики рекламы и маркетинга, 2012 год



- ФАС вошла в управляющий комитет Международной конкурентной сети (МКС)
- Создан Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ

2007

Главное мировое событие года в области конкуренции – 6-я ежегодная конференция Международной конкурентной сети (МКС), Москва, 30 мая – 1 июня

В настоящее время в МКС входят 130 конкурентных ведомств из 117 стран мира, включая США, ЕС, страны Восточной Европы, СНГ, Латинской Америки, Азии.



В президиуме конференции: Игорь Артемьев, Михаил Фрадков, Председатель Международной конкурентной сети Шеридан Скотт, комиссар по вопросам конкурентной политики Европейской Комиссии Неели Крус и министр экономического развития и торговли РФ Герман Греф



Сегодня МКС – это влиятельное международное объединение государственных антимонопольных органов разных стран мира

2007

9 апреля Законом №45-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введены **оборотные штрафы**

Самые крупные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства

- ОАО «Газпром нефть» Размер штрафа: 4 680 659 455,50 руб. (2008, 2009 годы)
- ОАО «ТНК-ВР Холдинг» Размер штрафа: 2 283 320 844,36 руб. (2008, 2009 годы)
- ОАО «НК «Роснефть» Размер штрафа: 2 039 872 680 руб. (2009 год)

Создано Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции»

Оно объединило ведущих юристов в области российского антимонопольного законодательства, экономистов и преподавателей, специализирующихся в вопросах конкуренции



Круглый стол «Новые поправки в четвертый антимонопольный пакет», март 2015 года. Председатель генерального совета НП «Содействие развитию конкуренции» Анна Нумерова, начальник Правового управления ФАС России Сергей Пузыревский и заместитель руководителя ФАС Андрей Цыганов



Игорь Артемьев и Анатолий Голомолзин на брифинге по делу ОАО «Мечел», 2008 год

2008

5 августа создано Управление по борьбе с картелями

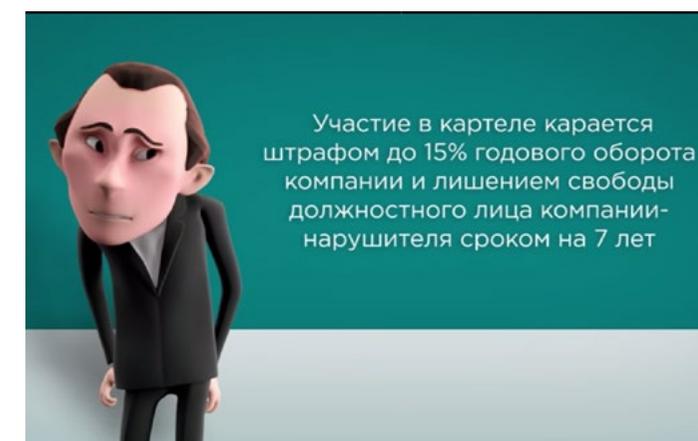
В апреле 2014 года ФАС избрана сопредседателем в рамках Рабочей группы Международной конкурентной сети (МКС) по картелям



Управление по борьбе с картелями. На переднем плане в центре – начальник Управления Андрей Тенишев и заместитель руководителя ФАС России Александр Кинёв



Заместитель руководителя ФАС России Александр Кинёв (в ту пору – начальник Управления по борьбе с картелями) на российско-американском семинаре по вопросам разъяснения антимонопольного законодательства, июль 2010 года



Участие в картеле карается штрафом до 15% годового оборота компании и лишением свободы должностного лица компании-нарушителя сроком на 7 лет

В 2009 году вторым антимонопольным пакетом введена уголовная ответственность за создание картелей (ст. 178 УК РФ)

2009

Вступил в силу «второй антимонопольный пакет» поправок в закон «О защите конкуренции»

С 31 августа по 2 сентября в Казани прошла I Международная конференция по конкуренции под эгидой БРИК, организованная ФАС России

Создано Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ»

Партнерство является ведущей экспертной площадкой для обсуждения и формирования вопросов антимонопольной политики на территории стран-участниц СНГ



Глава Конкуренного ведомства Китая Жу Бохуа, начальник Управления международного экономического сотрудничества ФАС России Леся Давыдова, Андрей Цариковский и Игорь Артемьев



Руководитель Бразильской системы конкурентной политики Антонио Энрике Сильвейра, руководитель ФАС России Игорь Артемьев, председатель Комиссии по конкуренции Индии Данендра Кумар и глава Конкуренного ведомства Китая Жу Бохуа

2010

В Суздале проходит «День конкуренции в России»



Расширенное заседание Коллегии ФАС России



Руководитель конкурентного ведомства Австрии Теодор Таннер, Первый заместитель Председателя Правительства РФ Игорь Шувалов и Игорь Артемьев



Игорь Артемьев подводит итоги 20-летней деятельности антимонопольных органов России

20 лет антимонопольному регулированию в России!



Награждение участников второй спартакиады ФАС России

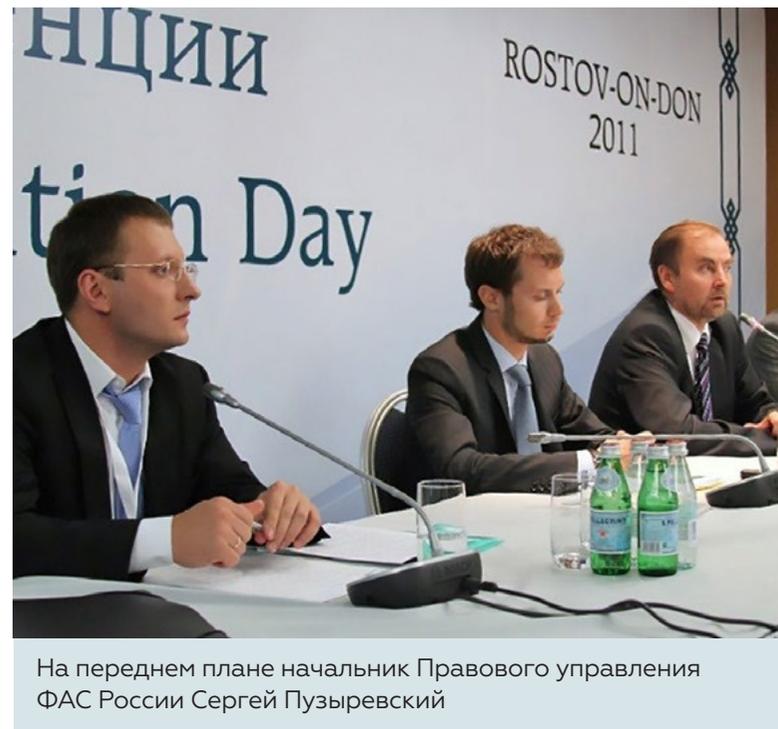
2011

«День конкуренции» в России,
Ростов-на-Дону



Теодор Таннер: «ФАС России является одним из трех лучших конкурентных ведомств в Европе»

В 2011 году ФАС России первая из федеральных органов исполнительной власти была сертифицирована на соответствие международному стандарту менеджмента качества ISO 9001:2008



На переднем плане начальник Правового управления ФАС России Сергей Пузыревский



Глава конкурентного ведомства Молдавии Виорика Кзаре

2011

Вторая международная
Конференция БРИКС
по конкуренции, Китай



Председатель Совета НП «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ» Василий Рудомино и начальник Управления контроля социальной сферы и торговли Тимофей Нижегородцев



Руководители ФАС России и Антимонопольного бюро Министерства коммерции Китая договорились о сотрудничестве



2012

Торжественное открытие
Учебно-методического центра
ФАС России в Казани



Игорь Артемьев: «Учебный центр ФАС должен сыграть важную международную роль»



Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов и член Коллегии – Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Нурлан Алдабергенов



Начальник Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса ФАС России Анна Мирочиненко

2013

Комитет по конкуренции
Организации экономического
сотрудничества и развития
признал соответствие
Российского антимонопольного
законодательства и право-
применения стандартам ОЭСР



Брифинг Игоря Артемьева в Ассоциации европейского бизнеса, апрель



Расширенное заседание коллегии ФАС России



Делегация ФАС России на заседании Комитета по конкуренции ОЭСР



Встреча с представителями ОЭСР

2014

10 лет ФАС России!



С Игорем Шуваловым в здании центрального аппарата ФАС России



«День конкуренции» в России в Санкт-Петербурге



Владимир Мишеловин (в центре) – начальник Контрольно-финансового управления ФАС России



На расширенном заседании коллегии ФАС России в Санкт-Петербурге

2015



Начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС)

1 января ФАС России переданы функции по контролю в сфере государственного оборонного заказа

25 лет антимонопольному регулированию в России!



Заместитель руководителя ФАС России Даниил Фесюк (справа) на совещании в Ижевске по вопросам развития предприятий оборонно-промышленного комплекса



Заместитель руководителя ФАС России Максим Овчинников

21 июля Указом Президента РФ № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» Федеральная служба по тарифам упразднена. Полномочия Федеральной службы по тарифам переданы ФАС России

Контактная информация



Федеральная
Антимонопольная
Служба

г. Москва, м. Баррикадная, Маяковская,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Для писем и обращений

Адрес: ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

E-mail: delo@fas.gov.ru

Канцелярия

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-148

Общественная приемная

Тел.: 8 (499) 755-23-23
Факс: 8 (499) 755-23-23 (тон. №3)

Пресс-служба

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-770; 088-176

E-mail: press@fas.gov.ru

Управление международного экономического сотрудничества ФАС России

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-455
Факс: 8 (499) 755-23-24

E-mail: international@fas.gov.ru

WWW.FAS.GOV.RU
EN.FAS.GOV.RU (ENGLISH VERSION)
WWW.ANTICARTEL.RU



rus_fas
fas_rf (english version)



rus.fas



fas_rus



FASvideotube



fasovka



fas_time