



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Опыт ФАС России в расследовании дел о нарушении
антимонопольного законодательства на рынках
информационных технологий и линейных контейнерных
перевозок**

**Андрей Цыганов,
Заместитель руководителя ФАС
России**

**Позднякова Анна
Заместитель начальника Управления –
начальник отдела международных
информационных коммуникаций ФАС
Росси**

Женева, 20 октября 2016 г.

- **ФАС России** – независимый орган государственной власти, напрямую подчиняется Правительству РФ
 - Единый и единственный орган по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства;
 - Имеет полномочия по проведению исследований и принятию решений.
- Антимонопольное регулирование в России осуществляется на основе Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «**О защите конкуренции**»
 - Трансграничный характер антимонопольного законодательства;
 - Отсутствие секторальных и иных исключений.
- В 2015 году было рассмотрено 9 092 дела о нарушении антимонопольного законодательства

Содержание:

- Дело ФАС России в отношении компании Google
- Дело ФАС России в отношении линейных контейнерных перевозчиков

Дело ФАС России в отношении компании Google

В ноябре 2014 года российские СМИ сообщили о том, что производитель российских смартфонов (компания Explay) отказался от сотрудничества с российской компаний «Яндекс» по размещению ее поисковых и других сервисов на мобильных устройствах под управлением Android, что подтвердилось заявлением компании «Яндекс».



Компания «Яндекс»:

- Российская компания – прямой конкурент компании Google на рынке интернет-поиска;
- Является популярным сервисом в России (12.3 млн пользователей ежедневно)
- На долю Яндекс приходится ~57% поисковых запросов (по состоянию на 2015 год)

Расследование ФАС России в отношении компании Google

ФАС России было возбуждено антимонопольное расследование в отношении компании Google (Google Inc., Google Ireland Limited, ООО «Гугл»), которое длилось более 6 месяцев. Большая часть информации и сведений, раскрывающая и доказывающая доводы сторон, составляли охраняемую законом коммерческую тайну, в связи с чем в основном расследование было закрытым.



Материалы и сведения

Яndex

Материалы и сведения

Google

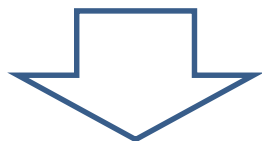
Материалы и сведения

Производители мобильных устройств (смартфоны и планшеты)

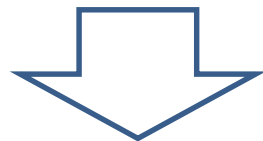


В ходе антимонопольного расследования ФАС России установлено, что Google занимает доминирующее положение на рынке предустановленных магазинов приложений Google Play для ОС Android, которое усиливается его правами на саму ОС Android.

Рынок операционных систем (ОС) для мобильных устройств в Российской Федерации 2014 год



Android – 86%



Другие – 14%

- Пользователи отдают предпочтение мобильным устройствам с магазином приложений:
63% на смартфоне
67% на планшете

- На 58,18% мобильных устройствах с ОС Android предустановлен Google Play (в Российской Федерации)

- Самостоятельно пользователь не может установить Google Play

- Производители мобильных устройств заинтересованы в наличии Google Play на их устройствах

Используя свое доминирующее положение Google установила ряд обязательных условий для получения производителями телефонов под управлением ОС Android магазина приложений Google Play.

Получить Google Play можно только:

- комплектом с другими приложениями Google



- настройка/предустановка поиска Google в качестве поиска по умолчанию
- при преимущественном размещении приложений Google на экране мобильного устройства
- запрет предустановки приложений и сервисов конкурентов, обеспеченный предоставлением вознаграждения Google.

Компания Google осуществляла контроль за тем, как производители выполняют ограничения/требования для получения Google Play – **Антифрагментационные процедуры**



Негативные последствия



- Препятствие развитию конкурентов
— разработчиков приложений с функционалом аналогичным функционалу приложений Google, входящих в состав GMS

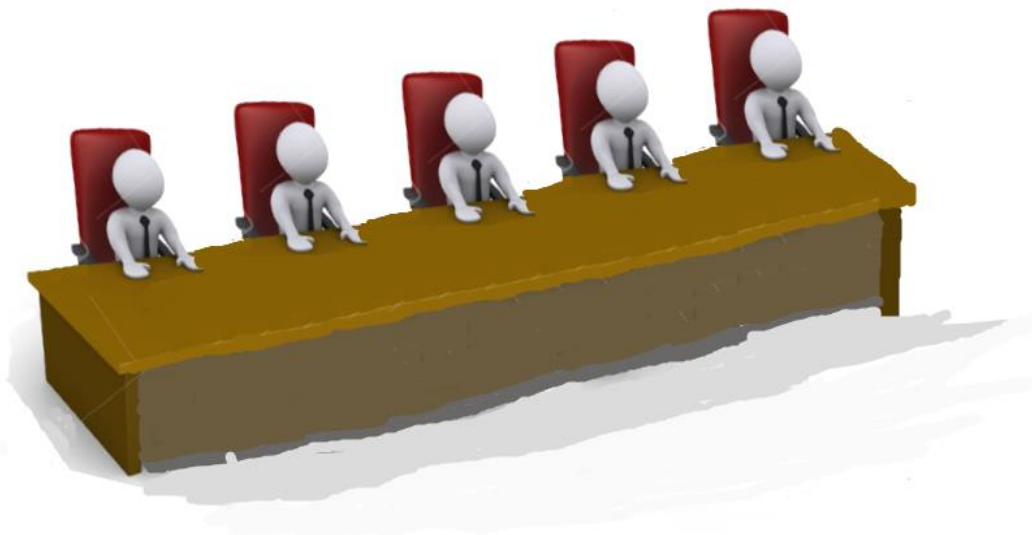


- Вытеснение конкурентов с рынков услуг, соответствующих функционалу приложений Google, входящих в состав GMS



В соответствии с положениями Закона о защите конкуренции ФАС России по результатам рассмотрения дела принял решение о признании нарушения и предписания об устранении нарушения и его последствий.

По результатам антимонопольного расследования комиссия ФАС России признала, что Google злоупотребила своим доминирующим положением, что является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и выдала предписание о прекращении нарушения.



- Прекратить:
- - запрещать предустанавливать приложения, разработанные иными хозяйствующими субъектами, в том числе обеспечивать такие запреты предоставлением со стороны Google материального стимулирования производителям мобильных устройств под управлением ОС Android или иного материального стимулирования;
- - обязывать предустанавливать совместно с Google Play совокупности иных приложений, продуктов, сервисов Google;
- обязывать предустанавливать на мобильные устройства и/или настраивать на мобильных устройствах совместно с Google Play поисковую систему Google в качестве поисковой системы «по умолчанию»;
- обязывать размещать предустанавливаемые совместно с Google Play иные приложения Google строго в определенных Google местах на экране мобильного устройства.

Google не согласилась с решением ведомства и дважды попыталась обжаловать его в арбитражных судах.

14 марта 2016 года Арбитражный суд г. Москвы полностью поддержал решение ФАС России.

Решение Девятого арбитражного апелляционного суда от 17 августа 2016 года также опровергло возможность отмены решения ФАС России в отношении Google.

Решение ФАС России вступило в законную силу.



В соответствии со статьей 14.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации ФАС России привлекла компанию Google к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства

- 14 марта 2016 года в отношении Google было возбуждено административное дело.
- 11 августа 2016 года ФАС России назначила административный штраф на корпорацию Google Inc. в размере 438 067 400 рублей (~ 6.8 млн USD).

В настоящее время Google оспаривает данный штраф в суде.





- Трансграничный характер нарушения антимонопольного законодательства;
- Новые растущие рынки;
- Сложность анализа рынка, наличие эффектов на смежных рынках;
- Проведение опросов потребителей;
- Сложность исчисления размера штрафа;
- Желание ФАС России заключить мировое соглашение с Google.

Дело ФАС России в отношении линейных контейнерных перевозчиков

В 2013-2015 годах ФАС России рассмотрела дело в отношении крупнейших мировых судоходных контейнерных компаний по признакам согласованных действий на рынке контейнерных перевозок на направлении Юго-Восточная Азия – Санкт Петербург.



ФАС России совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации провела внезапные проверки в офисах 14 российских компаний - партнеров крупнейших международных судоходных компаний и получила необходимые документы и сведения



Было проведено **полномасштабное исследование рынка** линейных перевозок (обычных и рефрижераторных) с участием экспертов. Были исследованы вопросы ценообразования в секторе линейных перевозок (в том числе агентских услуг), а также дана оценка результатам участия судоходных линий в различных объединениях (альянсах).

ФАС России было установлено, что в 2012-2013 гг. информация об фиксировании надбавок к ставкам фрахта (General Rate Increase, GRI) публиковалась на сайте одного из перевозчиков, после чего остальные участники рынка синхронно и единообразно устанавливали такие же надбавки. Подобные согласованные действия запрещены для хозяйствующих субъектов-конкурентов, совокупная доля которых на соответствующем товарном рынке превышает 20% и при этом доля каждого из которых на товарном рынке превышает 8%.

По итогам расследования A.P.Moller-Maersk A/S (Дания), CMA CGM SA (Франция), Hyundai Merchant Marine Co., LTD (Корея), Orient Overseas Container Line Limited (Гонконг), Evergreen Marine Corp. (Taiwan) Ltd (Тайвань) были признаны нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения)

- Компании обратились в суд за обжалованием решения ФАС России;
- 7 сентября 2016 года Арбитражный суд города Москвы вынес решение о правомерности решения ФАС России в отношении международных контейнерных перевозчиков.





- Трансграничных характер нарушения антимонопольного законодательства;
- Получение документов в ходе внезапных проверок;
- Необходимость проведения экспертиз и глубокого анализа рынка;
- Индивидуальное рассмотрение действий каждой компании (не все компании, против которых велось расследование, признаны виновными).

Google	Линейные перевозчики
• Европейская Комиссия • Бюро по конкуренции Канады • Комиссия по справедливой торговле Кореи	• Федеральная торговая комиссия США • Европейская Комиссия • Ведомство по справедливой конкуренции Испании • Комиссия по конкуренции ЮАР • Комиссия по справедливой торговле Японии • Конкурентное ведомство Румынии

- Учитывается ли при проведении расследования практика расследования подобного дела в другой юрисдикции?
- Необходимы ли практические инструменты сотрудничества между конкурентными ведомствами, ведущими расследования на одном рынке?
- Каковы препятствия для осуществления международного сотрудничества в рамках расследования дел против транснациональных компаний?

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.en.fas.gov.ru



FAS-book



international@fas.gov.ru