

Речь руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева на открытии 15-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД

Уважаемые участники 15-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, позвольте мне поприветствовать Вас в таком интерактивном режиме.

Мы очень ценим наше многолетнее сотрудничество с ЮНКТАД, нам всегда очень приятно работать на этой глобальной площадке, обсуждать вопросы, имеющие огромное значение для развития национальных, региональных и международных конкурентных систем, обмениваться мнениями, учиться друг у друга.

Мы считаем, что ЮНКТАД как международная организация очень много сделала и продолжает делать для развития конкурентных ведомств по всему миру и Россия здесь не исключение.

25 лет назад Россия вступила на путь перехода от централизованной плановой экономики к рыночной. В тот трудный для российской экономики период не существовало ни конкурентное законодательство, ни понимание того, как регулировать экономику в период гигантских трансформаций.

Было ясно, что мы должны опираться на некие ключевые принципы, которые к тому времени уже были заложены на международном уровне и которых так не хватало в России. В основу российского антимонопольного

законодательства в тот период, и в последующие годы непрерывного его доработки и улучшения, лег Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, разработанный в 1980 ЮНКТАД. Другим документом, на который мы опирались, стал Модельный закон о конкуренции ЮНКТАД.

Именно те принципы, закрепленные в Комплексе, до сих пор являются основополагающими для российского антимонопольного регулирования: равенство всех форм собственности перед законом, эффективное регулирование, независимость конкурентного ведомства, справедливое наказание за нарушения антимонопольного законодательства, укрепление международного сотрудничества.

Мы всегда выражали абсолютную приверженность данным принципам, разработанным на площадке ЮНКТАД, и мы будем продолжать им следовать и в дальнейшем при улучшении нашего национального антимонопольного законодательства во имя всех граждан нашей страны.

В свою очередь, Российская Федерация стала активным участником процесса совершенствования правил ЮНКТАД в области конкуренции в рамках встреч экспертов и регулярных конференций. Мы надеемся, что наш опыт и знания полезны для развития нашего общего дела.

Мы также знаем, что ЮНКТАД на протяжении всего своего существования уделяет огромное внимание работе с региональными

группами. В соответствии с пунктом 1.1. секции С Комплекса «соответствующие меры, взаимоукрепляющим образом направленные на устранение или эффективное сокращение ограничительной деловой практики, включая практику транснациональных корпораций, неблагоприятно сказывающуюся на международной торговле, особенно на торговле развивающихся стран и на экономическом развитии этих стран» должны быть приняты на региональном уровне.

Действительно, сейчас мы можем с гордостью сказать, что данные принципы и правила применяются региональными группами, и Российская Федерация всегда способствовала региональному развитию в данном направлении. На уровне Евразийского экономического союза не так давно был принят базовый Договор, целая глава которого посвящена конкурентной политике и правоприменению. Данный документ является практическим примером реализации принципов обмена информацией между конкурентными ведомствами различных стран, который был принят ООН более 30 лет назад, но который дает нам сейчас реальную возможность обмениваться конфиденциальной информацией в странах Союза с целью противодействия ограничительным деловым практикам на территории наших стран.

В рамках СНГ был создан Межгосударственный совет по антимонопольной политике, а также Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ.

В результате совместной работы конкурентных ведомств, потребители стран СНГ получили совершенно осязаемую выгоду: в разы снизились цены на звонки в роуминге, за счет снижения цены увеличился пассажиропоток между странами.

В настоящее время мы также ведем активную работу в рамках БРИКС. В 2009 году в Казани состоялась первая Конференция руководителей конкурентных ведомств в формате БРИКС. Сейчас это мероприятие стало регулярным. В мае этого года в Санкт-Петербурге руководители всех конкурентных ведомств стран БРИКС подписали Меморандум о сотрудничестве. Нами созданы Рабочие группы по фармацевтике, продовольствию, автопрому, где мы совместно, открыто и честно оцениваем ситуации на этих социально значимых рынках и ищем пути решения проблем, с которыми, как мы видим, сталкивается каждая из наших стран. Данные проблемы мы обсудили буквально недавно, в конце сентября, в рамках ежегодного международного мероприятия «Неделя конкуренции в России», и мы очень рады, что к данному обсуждению подключилось множество наших коллег из зарубежных конкурентных ведомств и международных организаций, в том числе ЮНКТАД.

Тем не менее мир не стоит на месте, наши экономики развиваются. Вместе с экономиками развиваются и крупные корпорации, выходящие на все новые рынки. И мы считаем это также большим достижением, поскольку это

дает всем странам возможность получать товары и услуги действительно хорошего качества.

Вместе с этим, невозможно отрицать наличие огромного количества проблем, связанных с теми недобросовестными практиками, которыми, как мы видим, нередко злоупотребляют крупные транснациональные корпорации. И эти практики всем нам известны: монополизация рынков, установление высоких барьеров входа для менее крупных национальных компаний, диктат цен, навязывание невыгодных условий как потребителям, так и контрагентам.

Национальные конкурентные ведомства, как и ФАС России, предпринимают огромные усилия по противодействию таким недобросовестным практикам. И мы видим сейчас насколько это нелегко – бороться с транснациональными корпорациями.

Особенное опасение в данном контексте вызывают транснациональные картели, поскольку реальных механизмов противодействия таким практикам на международном уровне по сути не существует, но деятельность их наносит колоссальный ущерб национальным экономикам, и в особенности страдают от таких практик развивающиеся страны.

Эта те проблемы, которые вскрывает несовершенство сложившейся системы антимонопольного регулирования. Мы научились эффективно бороться с нарушениями антимонопольного законодательства на наших национальных рынках, мы можем наладить диалог между конкурентными

ведомствами соседних стран и вместе призвать к ответу нарушителя. Но что касается глобальных гигантов? Что мы действительно можем?

И здесь, как и 35 лет назад, мы должны обратиться к той площадке, на которой однажды уже был разработан документ, закрепляющий единые принципы и правила контроля за ограничительными деловыми практиками – к ЮНКТАД. Российская Федерация предлагает с учетом новых экономических реальностей и новых вызовов, которые никто из нас здесь собравшихся не может отрицать, нам всем вновь объединиться и создать новый документ – обновленный Комплекс правил, который поможет нам не декларативно, но на практике осуществлять сотрудничество по борьбе с ограничительными практиками транснациональных корпораций и международными картелями.

Преамбула к секции F Комплекса говорит нам о том, что «целью сотрудничества на международном уровне должно быть устранение или эффективное регулирование ограничительной деловой практики, включая практику транснациональных корпораций, посредством усиления и улучшения контроля над ограничительной деловой практикой, неблагоприятно воздействующей на международную торговлю, особенно торговлю развивающихся стран, а также на экономическое развитие этих стран».

Мы убеждены, что новый документ должен быть разработан во исполнение данного принципа и закрепить реальные механизмы взаимодействия конкурентных ведомств различных стран, направления сотрудничества, универсальную систему санкций для компаний, нарушивших антимонопольное законодательство.

Мы искренне считаем, что сейчас тот самый момент, когда пришло время объединиться всем нам для серьезной корректировки деятельности транснациональных корпораций, нарушающих конкурентное законодательство по всему миру, наносящих ущерб мировой торговле, тормозящих развитие национальных рынков, и решительной борьбы с международными картелями.

Мы готовы взять на себя разработку проекта текста данного документа, но мы очень надеемся на поддержку нашей идеи представителями тех стран, страдают от антиконкурентных действий на глобальном рынке.

Мы открыты для диалога, мы готовы выслушать и учесть все идеи и комментарии от абсолютно всех стран.

Мы сердечно благодарим ЮНКТАД за поддержку, за возможность высказать эту смелую, но такую нужную нам в настоящий момент идею и за тот многолетний труд, который вы ежедневно совершаете ради развития, ради движения вперед всех без исключения стран мира.

Спасибо!