

Российская Федерация
28-30 октября 2015
«Убивает ли конкуренция рабочие места?»
Глобальный форум по конкуренции ОЭСР

В 2015 году российский антимонопольный орган – Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) – отмечает свой 25-летний юбилей антимонопольного регулирования в России. Российская Федерация является примером государства, которое относительно недавно совершила переход от планово-командной к рыночной экономике. Именно с этого перехода и берет начало развитие конкуренции на российских рынках и антимонопольное регулирование.

Вопросы занятости населения как в переходный период, так и в настоящее время волновали российское правительство. В период командно-плановой экономики, существовавший в российском государстве в период до 1990-го года, занятость была прогнозируема из-за существовавших в то время механизмов, таких как распределение выпускников вузов по профильным рабочим местам, эффективная работа службы занятости населения, организованный набор работников для обеспечения новых предприятий. На конец 1980-х уровень безработицы в СССР составлял примерно 0,1%, что рассматривалось как нормальное отклонение в сфере занятости (временная безработица, т.к. показатель времени с момента высвобождения работника с прежнего рабочего места до момента поступления его на новую работу). Официальная идеология рассматривала безработицу как явление, присущее только капиталистической системе хозяйствования, полностью искорененное в условиях плановой социалистической экономики.

Переход к рыночным отношениям связан со структурной перестройкой народного хозяйства, перераспределением рабочей силы между секторами многоукладной экономики, сокращением малорентабельных предприятий и закрытием убыточных производств. Все указанные обстоятельства неизбежно

вызывают уменьшение потребностей в рабочей силе и ее высвобождение. Это создало сокращение занятости в промышленности, к примеру, с 22,8 до 10,2 млн человек в течение 90-х годов прошлого века.

Однако в тот же период перестройки рынок стал открыт для создания новых предприятий и даже целых секторов экономики. После перехода к рынку был практически «с нуля» создан сектор услуг, получили широкое распространение негосударственные больницы, вузы, школы. Там, где в прежние годы монопольно господствовало государство, начиная с 1990-х годов начинают происходить процессы создания новых предприятий, увеличения их эффективности и конкурентоспособности, стимулирования инновационного развития.

Создание рабочих мест как следствие появления конкурентного рынка услуг

Российский рынок услуг начал формироваться в первой половине 90-х годов, следуя процессу рыночных реформ и приватизации. До этого времени деятельность в большинстве секторов услуг жестко регулировалась государством, в большинстве из них государство являлось основным поставщиком услуг. С начала 90-х годов до настоящего времени российский рынок услуг находится в процессе непрерывного развития. Наибольшая активность наблюдалась в сферах банковского дела и страхования, телекоммуникаций и компьютерных технологий, торговли и общественного питания, туризма и в целом индустрии развлечений. В 2014 г. доля сферы услуг в ВВП России составила около 60%, в то время как в 1990г. эта доля в ВВП РСФСР равнялась 31,5%. Существенную роль играет сфера услуг в решении вопросов занятости населения: доля занятых в сфере услуг в общей занятости населения достигает 56%.

В то же время экономические реформы в Российской Федерации привели не только к активизации развития традиционных отраслей, но и созданию новых видов услуг (аудиторские, консалтинговые, компьютерные,

бухгалтерские, услуги по проведению операций на рынке недвижимости, услуги в области рекламы, по подбору персонала, частной охранной деятельности и другие, которые не были востребованы в условиях плановой экономики). Кроме того, российская сфера услуг стала важным объектом инвестирования в российскую экономику. Создание мощного сектора услуг не только обеспечивает занятость населения в конкретных отраслях, но и стимулирует конкуренцию и создание рабочих мест в смежных секторах экономики.

ФАС России уделяет приоритетное значение контролю за соблюдением правил конкуренции на данном рынке. Огромную роль в данном контексте играет дерегулирование целых отраслей, которые ранее находились в состоянии естественной монополии, но имеют признаки конкурентного развития, к которым относятся рынки телефонной связи и рынки пассажирских железнодорожных перевозок. Происходит коммерциализация и развитие частного бизнеса в ранее полностью государственных отраслях сферы услуг (дошкольное воспитание, образование, здравоохранение, ритуальные услуги, охранная и детективная деятельность).

Создание рабочих мест в высокотехнологичных отраслях

В настоящее время все большее значение уделяется развитию так называемого «четвертичного» сектора экономики – экономики знания. Данный сектор представляет собой не только отдельные научно-технические институты, но также рабочие места, интегрированные в традиционные сектора экономики.

В Стратегии развития Российской Федерации до 2020 года стоит программная цель создать на производстве 25 млн. «высокотехнологичных рабочих мест» при нынешней занятости в этом секторе в 10 млн. человек. Данная цель может быть достигнута только путем стимулирования конкуренции, и как следствие инновационных процессов.

В конце 80-х годов по официальным статистическим данным на 1500 предприятиях ВПК РСФСР было занято около 4 млн человек, в том числе 600 тыс. — в сфере науки. Примерно такое же соотношение ВПК и всей промышленности вообще сохраняется и сейчас: в военно-промышленном секторе экономики России на 1150 предприятиях работают 2,8 млн человек, из них 2,3 млн — на производстве, 0,5 млн — в науке. 10% занятых в ВПК составляют учёные, инженеры, техники. По уровню ёмкости «интеллекта» ВПК сильно опережает другие сектора российской экономики, где процент «мозгов» существенно ниже — до 5%.

Стремительное развитие получила отрасль нанотехнологий. Средний потенциал роста для данного сектора экономики превышает 30% в год. Создается множество рабочих мест и компаний, которые предъявляют к работникам очень высокие требования: необходимо фундаментальное образование в области естественнонаучных и прикладных дисциплин, а также развитые навыки в области предпринимательства и управления.

Повышение конкурентоспособности «интеллектуального» сектора российской экономики дает стимул к дальнейшему развитию таких областей как средне специальное и высшее образование, подготовка и переподготовка кадров.

Заключение

Таким образом, переход от планово-командной к рыночной экономике в России создал условия для развития новых отраслей и создания предприятий. Тенденции развития занятости в одних секторах экономики оказывают положительное влияние на смежные сектора. Эффективная конкуренция приводит к созданию новых товаров, производство которых требует создания новых рабочих мест. Конкуренция не только стимулирует создание новых предприятий и рабочих мест, но и качественное повышение уровня произведенных товаров и качества оказываемых услуг. С другой стороны, конкуренция ведет к росту производительности и снижает общую потребность

в рабочей силе. В России в настоящий момент преобладает первая тенденция, о чем свидетельствуют показатели занятости.

Уровень занятости является одним из индикаторов развития экономики государства. ФАС России, руководствуясь целью развития эффективной конкуренции во имя повышение благосостояния граждан, осознает все важность данного вопроса. В борьбе за честную конкуренцию во всех секторах российской экономики ФАС России использует методы и инструменты, направленные на увеличение занятости и создание новых предприятий и рабочих мест, а именно: снижение барьеров выхода на рынки, устранение административных ограничений, дерегулирование сфер, находящихся в состоянии естественной монополии.

Мы убеждены, что развитие конкуренции оказывает самое положительное влияние как на уровень занятости, так и на уровень жизни населения в целом. На протяжении 25 лет мы прикладываем все усилия для пресечения недобросовестных антиконкурентных практик и адвокатиования принципов справедливой конкуренции.