



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

**заседания Межведомственной рабочей группы
по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции
в субъектах Российской Федерации**

Москва

от «2» апреля 2021 г.

№ 5-Д05

Председательствующий – А.Н. Цахоев

Присутствовали:

Члены МРГ:

- | | |
|--------------------------------|--|
| Цахоев Арсен Николаевич | - заместитель директора Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России, заместитель председателя Межведомственной рабочей группы |
| Гайдук Никита Михайлович | - заместитель начальника отдела организации мероприятий и финансового просвещения Управления финансовой грамотности Службы по защите прав потребителей и обеспечению финансовых услуг Банка России |
| Золотухина Ирина Александровна | - советник отдела реализации административной реформы Контрольно-финансового управления ФАС России |

Кузнецова Оксана Николаевна	- заместитель начальника Правового управления ФАС России
Ли Яна Хюнбоновна	- ведущий советник отдела развития конкуренции на рынках товаров и услуг Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России
Мишеловин Владимир Борисович	- начальник Контрольно-финансового управления ФАС России
Плущевская Юлия Леонидовна	- советник экономического Департамента денежно-кредитной политики Банка России
Сорокина Ольга Сергеевна	- заместитель начальника Управления финансовой доступности Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России

Приглашенные:

Агапова Елена Викторовна	- директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа РАНХиГС
Воробьева Мария Леонидовна	- главный специалист-эксперт отдела развития конкуренции на рынках товаров и услуг Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России
Карпова Наталья Семеновна	- заместитель начальника Управления организации статистического наблюдения и контроля Росстата
Медведев Артур Александрович	- советник экономического Управления развития конкуренции и доверия на финансовом рынке Департамента стратегического развития финансового рынка Банка России
Соловова Людмила Михайловна	- заместитель начальника Управления статистики предприятий Росстата

І. О возможности предоставлении органами статистики, налоговыми органами сведений, информации субъектам Российской Федерации в целях подготовки результатов мониторингов, расчета ключевых показателей конкуренции на товарных рынках

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова, Н.С. Карпова, Л.М. Соловова)

1. Заслушали информацию Росстата:

- о праве ФАС России (в случае необходимости) инициировать разработку новых форм статистической отчетности в соответствии со стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р (далее – Стандарт), с представлением необходимого экономического обоснования;
- о необходимости определения перечня информации, которая требуется субъектам Российской Федерации;
- о необходимости установления перечня объектов наблюдения, области наблюдения;
- о необходимости определения понятий «товарный рынок» и «границы товарного рынка».

2. Приняли к сведению информацию Росстата о том, что сведениями о действующих предприятиях, организационно-правовой форме, виде собственности, среднесписочной численности сотрудников располагает ФНС России, при этом сведения о среднегодовом обороте (выручке), финансовом результате (прибыль/убыток) находятся в открытом доступе, в том числе на сайтах ФНС России и Росстата.

3. Решили:

- в течение недели со дня подписания настоящего протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – МРГ) направить в субъекты Российской Федерации запрос о представлении информации, запрашиваемой ими в территориальных органах Росстата, ФНС России, других органах и организациях;

- в течение двух недель после получения от субъектов Российской Федерации информации подготовить сводную таблицу и направить ее в Росстат, ФНС России, другие органы и организации (в случае необходимости) для уточнения данными органами и организациями возможного содержания, объема и порядка предоставления такой информации;

- полученные сведения направить в ФАС России для дальнейшей проработки вопроса в части уточнения данных, необходимых Росстату для организации статистического наблюдения в соответствии с показателями, предусмотренными Стандартом.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

II. О продлении срока представления доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации до 1 мая года, следующего за отчетным

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова, О.С. Сорокина)

1. Заслушали предложение Минэкономразвития России о продлении срока представления субъектами Российской Федерации докладов о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках субъектов Российской Федерации (далее – Доклад) до 1 мая года, следующего за отчетным.

2. Заслушали информацию ФАС России о необходимости направления в федеральные органы исполнительной власти 10 апреля года, следующего за отчетным, проекта доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, содержащего раздел о состоянии конкуренции на региональных рынках, включая данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции, снижении административных барьеров, достижении ключевых показателей развития конкуренции, подготовленный на основании представленных в соответствии со статьей 48 Стандарта, Докладов, а также информацию о проконкурентных региональных практиках.

3. Решили отклонить предложение Минэкономразвития России, указанное в пункте 1 настоящего раздела.

(Результаты голосования: «за» - 2, «против» - 1, «воздержалось» - 0)

4. Отметили, что дополнительные материалы, уточнения и пояснения к Докладу могут быть представлены до 1 мая года, следующего за отчетным (пункт 3 раздела III протокола заседания МРГ от 1 августа 2019 г. № 6-Д05), и должны быть утверждены коллегиальным органом в соответствии со статьями 13 и 47 Стандарта.

III. О необходимости расчета индекса Херфиндаля-Хиршмана (HHI), коэффициента рыночной концентрации (CR-3) для 3 крупнейших хозяйствующих субъектов и их интерпретация, подготовки выводов о структуре товарных рынков по категориям бизнеса по размеру в соответствии с величиной годовой выручки от реализации товаров (работ, услуг)

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова)

1. Решили:

- исключить необходимость осуществления расчета индекса Херфиндаля-Хиршмана (HHI), а также коэффициента рыночной концентрации (CR-3) для 3 крупнейших хозяйствующих субъектов и их интерпретацию по итогам проведения мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкуренции субъектами предпринимательской деятельности;

- учесть данное решение при внесении изменений в Стандарт и акты Минэкономразвития России.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

2. Отметили:

- не снижать баллы при осуществлении Минэкономразвития России оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2020 году за не проведение расчета индекса Херфиндаля - Хиршмана (HHI), коэффициента рыночной концентрации (CR-3) крупнейших хозяйствующих субъектов.

3. Решили:

- рекомендовать субъектам Российской Федерации провести анализ правовых документов в сфере развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в целях исключения положений, носящих избыточный характер;

- при наличии таковых и по предложениям субъектов Российской Федерации рассматривать на МРГ вопросы об исключении положений, носящих избыточный характер и содержащихся в правовых документов в сфере развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

IV. О невозможности внедрения некоторых лучших практик содействия развитию конкуренции, отбираемых Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции, в субъектах Российской Федерации

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова)

1. Заслушали информацию, полученную от субъектов Российской Федерации, о невозможности внедрения некоторых лучших практик содействия развитию конкуренции, отбираемых МРГ, в субъектах Российской Федерации.

2. Решили:

- в случае если субъект Российской Федерации по независящим от него обстоятельствам (в связи с географическим расположением, природно-климатическими условиями, иной спецификой региона) не имеет возможности внедрить лучшие практики содействия развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – лучшие практики), рассматривать на МРГ до 1 октября года, следующего за отчетным, предложения (с необходимым обоснованием) регионов по практикам, схожим по описанию и результату с лучшими практиками;

- в случае утверждения МРГ предложенной субъектом Российской Федерации практики, засчитывать региону внедрение такой практики в качестве лучшей практики;

- учесть данное решение при внесении изменений в Стандарт и акты Минэкономразвития России.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

V. Об определении критериев благоприятных или неблагоприятных условий ведения деятельности хозяйствующих субъектов по количеству хозяйствующих субъектов, деятельность которых начата в период не ранее 5 и не позже 3 лет до начала сбора данных об их деятельности и продолжающих свою деятельность в настоящее время

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова)

1. Заслушали информацию, полученную от субъектов Российской Федерации, об отсутствии критериев благоприятных или неблагоприятных условий ведения деятельности хозяйствующих субъектов по количеству хозяйствующих субъектов, деятельность которых начата в период не ранее 5 и не позже 3 лет до начала сбора данных об их деятельности и продолжающих свою деятельность в настоящее время.

2. Решили:

- данные условия определяются исходя из сравнения количества хозяйствующих субъектов, открывшихся в период не ранее 5 и не позже 3 лет до начала сбора данных и продолжающих работать в отчетном периоде. Анализ и динамика сравнения по критериям (сколько из открывшихся закрылось, в каком году, по какой причине, сколько продолжает работать в отчетном периоде, другая информация, в том числе в совокупности с иными выводами проведенного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкуренции субъектами предпринимательской деятельности) позволит определить, благоприятные или неблагоприятные в регионе условия ведения предпринимательской деятельности;

- учесть данное решение при внесении изменений в Стандарт и акты Минэкономразвития России.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

VI. Об исключении ежегодного дублирования одних и тех же документов (о формировании коллегиального органа по вопросам содействия развитию конкуренции, об определении уполномоченного органа, создание межотраслевого совета потребителей, должностных регламентов должностных лиц органов исполнительной власти, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции и других) в рамках докладов о состоянии и развитии конкурентной среды в субъектах Российской Федерации

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова)

1. Решили:

- во избежание возможных ошибок в оценке субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции в случае внесения изменений в правовые документы субъектов Российской Федерации либо разночтений в представленных регионами документах и материалах считать целесообразным ежегодное направление всех актуальных документов и материалов, предусмотренных Стандартом, в том числе ранее направленных. В связи с этим осуществлять оценку содействия развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации на основании представленных в установленном порядке регионами Докладов, а также размещенных на сетевом ресурсе на платформе Минэкономразвития России для загрузки данных материалов (прилагаемых к Докладу), в том числе в форме электронных документов;

- Минэкономразвития России в течение недели со дня подписания настоящего протокола заседания МРГ проинформировать субъекты Российской Федерации о порядке представления информации на сетевой ресурс на платформе Минэкономразвития России для загрузки данных.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

VII. О внесении изменений в Методику оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 17 октября 2019 г. № 670 (далее – Методика оценки)

(А.Н. Цахоев, Я.Х. Ли, О.Н. Кузнецова)

1. В части реализации лучших практик, подлежащих внедрению в отчетном периоде, а также более ранних периодах решили: осуществлять оценку за внедрение лучших практик, подлежащих внедрению в отчетном периоде, а также более ранних периодах, начиная с отчетного периода 2020 года. При этом отметить, что в соответствии с Методикой оценки максимальное количество баллов за внедрение лучших практик составляет 5,1 балла. Баллы за внедрение лучшей практики присваиваются единожды.

2. В части внедрения лучших практик городами федерального значения – см. раздел IV настоящего протокола.

3. В части утверждения критериев лучших и рекомендованных региональных практик содействия развитию конкуренции решили: основными критериями отбора лучшей практики считать возможность ее внедрения любым субъектом Российской Федерации и наличие положительного эффекта на развитие конкуренции от ее реализации, при этом рекомендованными считать практики, отражающие креативный подход региона к решению задач по развитию субъекта Российской Федерации. Рекомендованные практики могут быть включены ФАС России в «Белую книгу проконкурентных региональных практик».

4. Учесть решения, предусмотренные пунктами 1 - 3 настоящего раздела, при внесении изменений в Стандарт и акты Минэкономразвития России.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

5. Отметили информацию Минэкономразвития России о внесении изменений:
- в пункты 12, 13, 15 Методики оценки, в соответствии с которыми ограничения

$$\frac{I_{ij, \text{кон}}}{I_{ij, \text{нач}}} \leq 1,2, \quad \frac{I_{ij, \text{нач}}}{I_{ij, \text{кон}}} \leq 1,2, \quad \frac{I_{ij, \text{кон}}}{I_{ij, \text{цел}}} \leq 1,2 \text{ применяются постоянно;}$$

- в пункт 18 Методики оценки после слов «по факту» дополнить словами ««ежегодно», «выполнено» или другие текстовые значения».

VIII. Об участии в работе по реализации Стандарта иных профильных федеральных органов исполнительной власти, в том числе в целях решения проблемных вопросов субъектов Российской Федерации, относящихся к компетенции иных федеральных органов исполнительной власти

(А.Н. Цахоев)

1. Заслушали информацию Минэкономразвития России о необходимости синхронизации работы по реализации государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации с деятельностью иных федеральных органов исполнительной власти.

2. Решили:

- провести совещание с участием иных федеральных органов исполнительной власти по данному вопросу;

- Минэкономразвития России в течение месяца со дня подписания настоящего протокола заседания МРГ организовать указанное совещание.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

IX. О разъяснении порядка расчета ключевого показателя «Увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, процентов по отношению к показателям 2018 года» на рынке услуг связи, расчета ключевого показателя на рынке ритуальных услуг

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова)

Решили:

- ФАС России в течение двух недель со дня подписания настоящего протокола заседания МРГ подготовить письменные разъяснения по вопросу о разъяснении порядка расчета ключевого показателя «Увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, процентов по отношению к показателям 2018 года» на рынке услуг связи, расчета

ключевого показателя «Доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг» на рынке ритуальных услуг;

- направить подготовленные письменные разъяснения по указанным вопросам членам МРГ и в субъекты Российской Федерации.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

Х. О корректировке методики расчета показателя «Доля полезного отпуска тепловой энергии организациями частной формы собственности», утвержденного приказом ФАС России от 6 августа 2019 г. № 1059/19

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова)

Решили:

- ФАС России в течение двух недель со дня подписания настоящего протокола заседания МРГ подготовить письменные разъяснения по вопросу о корректировке методики расчета показателя «Доля полезного отпуска тепловой энергии организациями частной формы собственности», утвержденного приказом ФАС России от 6 августа 2019 г. № 1059/19;

- направить подготовленные письменные разъяснения по указанному вопросу членам МРГ и в субъекты Российской Федерации.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

Х. О возможном участии органов местного самоуправления в реализации Стандарта

(А.Н. Цахоев, О.Н. Кузнецова)

Отметили, что к полномочиям органов местного самоуправления в сфере развития конкуренции в рамках Стандарта отнесены рынки ритуальных услуг, наружной рекламы, пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам, благоустройства городской среды, ремонта автотранспортных средств, кадастровых и землеустроительных работ. Органы местного самоуправления задействованы в Стандарте через соглашения с уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, при этом они также могут быть соисполнителями мероприятий «дорожной карты».

Таким образом, участие органов местного самоуправления в реализации Стандарта предусмотрено непосредственно Стандартом и возможно через указанные соглашения.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

Заместитель директора
Департамента конкуренции,
энергоэффективности и экологии,
заместитель председателя
Межведомственной рабочей группы

А.Н. Цахоев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB11FF5383CB9F29
Владелец: Цахоев Арсен Николаевич
Действителен: с 11.01.2021 до 11.01.2022