



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

**заседания Межведомственной рабочей группы
по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции
в субъектах Российской Федерации**

Москва

от «9» июня 2021 г.

№ 11-Д05

Председательствующий – А.Н. Цахоев

Присутствовали:

Члены МРГ:

- | | |
|--------------------------------|---|
| Цахоев Арсен Николаевич | - заместитель директора Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России, заместитель председателя Межведомственной рабочей группы |
| Золотухина Ирина Александровна | - советник отдела реализации административной реформы Контрольно-финансового управления ФАС России |
| Ли Яна Хюнбоновна | - начальник отдела развития конкуренции Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России |
| Плущевская Юлия Леонидовна | - советник экономического Управления отраслевого и регионального мониторинга Департамента денежно-кредитной политики Банка России |

- Сорокина Ольга Сергеевна - заместитель начальника Управления финансовой доступности Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России

Приглашенные:

- Агапова Елена Викторовна - директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа РАНХиГС
- Воробьева Мария Леонидовна - консультант отдела выброса парниковых газов Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России
- Медведев Артур Александрович - советник экономический Управления развития конкуренции и доверия на финансовом рынке Департамента стратегического развития финансового рынка Банка России
- Молчанов Артем Владимирович - начальник Правового управления ФАС России

I. Об изменениях в стандарт развития конкуренции, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р (далее – Стандарт)

(А.Н. Цахоев, А.В. Молчанов, О.С. Сорокина)

1. Отметили подготовку Минэкономразвития России проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений, рассмотренных на заседаниях МРГ, в Стандарт (далее – проект распоряжения) и проекта письма в Правительство Российской Федерации, содержащего предложение о продлении срока реализации Стандарта (далее – проект письма).

2. Отметили подготовку ФАС России предложений по актуализации Стандарта и синхронизации положений Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы и Стандарта, в том числе в части ключевых показателей развития конкуренции.

3. Решили:

- в течение недели со момента подписания настоящего Протокола Минэкономразвития России направить членам МРГ проект распоряжения и проект письма на согласование;

- в течение недели со момента подписания настоящего Протокола ФАС России направить членам МРГ предложения по актуализации Стандарта

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

II. Об участии в работе по реализации Стандарта иных профильных федеральных органов исполнительной власти, в том числе в целях решения проблемных вопросов субъектов Российской Федерации, относящихся к компетенции иных федеральных органов исполнительной власти, организаций

(А.Н. Цахоев)

1. Заслушали информацию Минэкономразвития России о предложениях иных федеральных органов исполнительной власти в Стандарт и об их участии в Стандарте.

2. Отметили нецелесообразность организации совещания с иными федеральными органами исполнительной власти на основании поступивших предложений.

3. Заслушали информацию Минэкономразвития России о проблемах субъектов Российской Федерации, возникающих при направлении запросов в территориальные органы Росстата, ФНС России, ФАС России, Роспотребнадзора, Банка России для получения информации в целях проведения мониторингов состояния и развития конкуренции и расчета ключевых показателей развития конкуренции, указанных в письмах регионов, представленных в ответ на запрос Минэкономразвития России.

4. Отметили информацию Минэкономразвития России о представлении ответов только от 52 субъектов Российской Федерации.

5. Решили:

- в течение недели со момента подписания настоящего Протокола Минэкономразвития России направить в Росстат, ФНС России, ФАС России, Роспотребнадзор, Банк России обобщенную информацию от субъектов Российской Федерации в целях анализа и направления ими предложений по определению

возможного содержания, объема и порядка предоставления информации в соответствии с показателями, предусмотренными Стандартом, в рамках компетенции органа;

- ФАС России с учетом полученной информации от субъектов Российской Федерации дополнительно проработать вопрос об уточнении данных, необходимых Росстату для организации статистического наблюдения в соответствии с показателями, предусмотренными Стандартом.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

III. О вопросах субъектов Российской Федерации

(А.Н. Цахоев, А.В. Молчанов)

1. Одобрить позицию МРГ по вопросам субъектов Российской Федерации о реализации Стандарта согласно приложению № 1 к настоящему протоколу.

2. Одобрить частично предложение Волгоградской области о формировании реестра хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, в редакции, утвержденной протоколом заседания МРГ от 9 июля 2020 г. № 9-Д05, исключив информацию о дате создания/внесения изменений в устав.

3. С учетом пункта 2 настоящего раздела одобрить изменения в Стандарт согласно приложению № 2 к настоящему протоколу.

4. Обращение Республики Башкортостан от 29 апреля 2021 г. № 06-865 (пункт 2) рассмотреть на следующем заседании МРГ.

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

Заместитель директора
Департамента конкуренции,
энергоэффективности и экологии,
заместитель председателя
Межведомственной рабочей группы

А.Н. Цахоев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB11FF5383CB9F29
Владелец: Цахоев Арсен Николаевич
Действителен: с 11.01.2021 до 11.01.2022

Приложение № 1 к протоколу заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 9 июня 2021 г. № 11-Д05

№ п/п	ВОПРОС/ПРЕДЛОЖЕНИЕ	ПОЗИЦИЯ
1	Подпунктом «г» пункта 10 Стандарта предусмотрена организация уполномоченным органом субъекта Российской Федерации проектной деятельности по вопросам внедрения Стандарта, координация в формате региональной приоритетной программы по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по выполнению мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» и соответствующими ведомственными приоритетными проектами. При этом Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены приоритетные направления национальных проектов (программ), в соответствии с которыми разрабатываются региональные проекты. В число названных направлений содействие развитию	Не поддерживается. Ранее МРГ были даны разъяснения, что методология проектного управления не является предметом Стандарта (пункт 17 приложения к протоколу от 1 августа 2019 г. № 6-Д05, пункт 2 приложения к протоколу от 19 сентября 2019. № 9-Д05). Внедрение Стандарта на основе проектного подхода является рекомендованным инструментом реализации Стандарта, целесообразность и актуальность использования которого определяется субъектами Российской Федерации самостоятельно

	конкуренции не отнесено, в связи с чем предлагаем подпункт «г» пункта 10 Стандарта исключить Понятия «ведомственного приоритетного проекта» и «региональной приоритетной программы» не определены действующим законодательством. В связи с этим считаем целесообразным уточнить организацию проектного подхода при внедрении Стандарта. Считаем возможным разработку проекта только уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации с участием исполнительных органов государственной власти, обеспечивающих внедрение Стандарта. Дополнительное формирование ведомственных проектов исполнительными органами государственной власти полагаем избыточными, так как они в основном будут дублировать мероприятия, предусмотренные «дорожной картой»	
2	Предлагаем исключить пункт 17 раздела III Стандарта, предусматривающий проведение заседаний коллегиального органа в очном формате не реже одного раза в квартал, в связи с отсутствием вопросов, требующих решения с такой периодичностью	Не поддерживается. Проведение заседаний коллегиального органа не реже 1 раза в квартал является целесообразным, но не обязательным
3	В целях исключения дублирования информации, предоставляемой субъектами Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации, предлагаем исключить из Стандарта подпункты «и» и «к» пункта 39 Стандарта (мониторинг логистических возможностей субъекта Российской Федерации и мониторинг развития передовых	Не поддерживается. Проведение указанных мониторингов является частью работы субъекта Российской Федерации в рамках внедрения Стандарта, итоги которых подлежат включению в Доклад о состоянии и развитии

	производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов соответственно). Так, данные о логистических возможностях субъектов Российской Федерации, включающие сбор и анализ данных об обеспеченности транспортной инфраструктурой, времени и объеме ее пропускной способности, существующих транспортных хабах и потенциале создания новых, содержатся в документах стратегического планирования, и не оказывают влияния на развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации. Также информация, включаемая в мониторинг развития передовых производственных технологий и их внедрения и формирования ее новых рынков и секторов, предоставляется в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»	конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Доклад). Наличие информации о логистических возможностях субъектов Российской Федерации в документах стратегического планирования, равно как и представление информации по мониторингу развития передовых производственных технологий и их внедрения, формирования ее новых рынков и секторов в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» не подменяет ее включение и направление в Докладе. Кроме того, Доклад направляется не только в Минэкономразвития России, но также и в ФАС России, Банк России, автономную некоммерческую организацию «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», которые не располагают в полной мере документами стратегического планирования или сведениями о реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»
4	В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 421 «О внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в срок до 31 декабря 2024 г. приостановлено действие положений в части проведения технологического и ценового аудита. В	Не поддерживается. Отсутствие в Докладах информации о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов не влечет снижения баллов. Информация о приостановке требований Правительства Российской Федерации в указанной части доведена до сведения регионов (протокол

	связи с этим предлагаем также приостановить либо исключить требования Стандарта по данному пункту	заседания МРГ от 12 февраля 2021 г. № 3-Д05, пункт 3)
5	Подпунктом «щ» пункта 30 Стандарта предусмотрено включение в перечень мероприятий («дорожной карты») мероприятия, направленного на разработку и утверждение типового административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство для целей возведения (создания) антенно-мачтовых сооружений (объектов) для услуг связи, а также на разработку и утверждение типовых проектов для целей их повторного применения при возведении (создании) антенно-мачтовых сооружений (объектов) для услуг связи. В настоящее время мероприятие реализовано, в связи с этим предлагаем его исключить. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 1816 для строительства, реконструкции линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, технически сложными объектами связи, получение разрешения на строительство не требуется. Соответственно названный подпункт подлежит исключению из Стандарта	Не поддерживается. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816 действует с 28 ноября 2020 года, следовательно, до указанного времени разработка и утверждение административного регламента была актуальна. В этой связи регионам, утвердившим в отчетном периоде административный регламент, будут присвоены соответствующие баллы. При этом отмечаем, что обязанность по разработке и утверждению типовых проектов для целей их повторного применения при возведении (создании) антенно-мачтовых сооружений (объектов) для услуг связи не отменена
6	Пункт 53 раздела VII Стандарта предлагаем исключить как избыточный, поскольку требования к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий регулируются специальными нормативными правовыми актами	Не поддерживается. Указанные положения корреспондируются с Методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению Стандарта, утвержденной

		приказом Минэкономразвития России от 17 октября 2019 г. № 670, и подлежат оценке
7	Просим рассмотреть возможность внесения в единую методику мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации, утвержденную приказом Минэкономразвития России от 11 марта 2020 г. № 130 (далее – Методика мониторинга), следующих изменений: в абзаце втором пункта 15 Методики мониторинга слова «видам экономической деятельности» заменить словами «товарным рынкам для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации», поскольку мониторинг проводится в разрезе товарных рынков, в то время как вид экономической деятельности и товарный рынок, на котором осуществляется деятельность, не всегда совпадают	Не поддерживается. Внесение изменений в Методику мониторинга нецелесообразно. В соответствии с пунктом 1.6 Анкеты для опроса субъектов предпринимательской деятельности (приложение № 1 к Методике мониторинга) респондент представляет информацию о сфере экономической деятельности, которую он представляет
8	абзац четвертый пункта 31 Методики предлагаем исключить, поскольку показатели коэффициент рыночной концентрации (CR-3) и индекс Херфиндаля-Хиршмана (НИ) используются для определения уровня концентрации товарного рынка при проведении анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (субъектов) и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции (приказ ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220), что относится	Поддерживается. Решением МРГ от 2 апреля 2021 г. необходимость осуществления расчета индекса Херфиндаля-Хиршмана (НИ), коэффициента рыночной концентрации (CR-3) для 3 крупнейших хозяйствующих субъектов и их интерпретацию по итогам проведения мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкуренции субъектами предпринимательской

	исключительно к полномочиям территориальных органов Федеральной антимонопольной службы;	деятельности исключена (раздел III протокола заседания МРГ от 2 апреля 2021 г. № 5-Д05).
9	абзац шестой пункта 35 исключить, поскольку с точки зрения анализа динамики обращений потребителей за защитой своих прав не имеет значения, в какие именно надзорные органы они обращались	Не поддерживается. Информация о структуре и динамике обращений потребителей по вопросам нарушения их прав с распределением по надзорным инстанциям позволит в целом оценить ситуацию с проблемными вопросами в регионе, а также определить, в какой области количество обращений уменьшилось/увеличилось, выявить причинно-следственную связь, принять соответствующие меры реагирования
10	Просим разъяснить, необходимо ли учитывать при расчете доли частных организаций на указанном рынке хозяйствующие субъекты (точки продаж), осуществляющие розничную торговлю медицинскими изделиями и сопутствующими товарами вне аптечных организаций (например, ортопедические салоны, салоны оптики и др.)	Указанные данные в соответствии с утвержденной Методикой расчета (приказ ФАС России от 29.08.2018 № 1232/18) не учитываются при расчете показателя
11	Просим рассмотреть возможность согласования корректировки в сторону снижения плановых значений ключевых показателей на рынке медицинских услуг на 2021 год, предусмотренных Стандартом и «дорожной картой».	Не поддерживается. Разделом IV протокола заседания МРГ от 8 декабря 2020 г. № 42-Д05 одобрена позиция МРГ о возможности корректировки ключевых показателей развития конкуренции, утвержденных региональными планами мероприятий («дорожными картами») по содействию развитию конкуренции, в том числе в условиях сложившейся экономической ситуации в период распространения новой

		коронавирусной инфекции, только по итогам ежегодного мониторинга на предстоящий период
12	Контрольным управлением Президента Российской Федерации срок представления доклада Президенту Российской Федерации об исполнении подпункта «б» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № Пр-817ГС изменен на 20 декабря ежегодно. Необходимо отметить, что информация о достижении ключевых показателей развития конкуренции к декабрю отчетного года может носить лишь предварительный характер. В связи с этим просим разъяснить целесообразность установления данного срока.	Данный вопрос не относится к компетенции МРГ
13	Полагаем целесообразным рассмотреть возможность организации централизованного опроса для предпринимателей и потребителей субъектов Российской Федерации на едином портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Поддерживается. Вместе с тем решение данного вопроса требует дополнительного обоснования и консультаций с соответствующими специалистами.

Приложение 2 к протоколу заседания
Межведомственной рабочей группы
по вопросам реализации положений
стандарта развития конкуренции
в субъектах Российской Федерации
от 9 июня 2021 г. № 11-Д05

Подпункт «д» пункта 39 изложить в следующей редакции:

«д) мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, предусматривающий формирование и размещение на сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестра указанных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сферах, связанных с обеспечением обороны и безопасности государства, а также включенных в перечень стратегических предприятий), с указанием наименования, идентификационного номера налогоплательщика, учредителей, видов деятельности, предусмотренных уставом, территории, на которой осуществляется такая деятельность, а также с указанием объема финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований);».