

**К вопросу о либерализации рынка услуг по охране и
сопровождению грузов на железнодорожном транспорте**

ТРАНС**ОЙЛ**
ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКАЯ
ГРУППА

Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

- **Статья 17.** Перечень грузов (за исключением воинских грузов), требующих обязательного сопровождения и охраны* в пути следования, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел. Охрана таких грузов обеспечивается грузоотправителем, грузополучателем или уполномоченными ими лицами по договору.
- Перечень воинских грузов, которые при перевозках подлежат сопровождению подразделениями воинских частей, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в котором законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.
- Перевозки грузов с сопровождением осуществляются в соответствии с правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом.
- Грузобагаж повагонными отправками (повагонной отправкой считается предъявляемый для перевозки в отдельном вагоне по одному перевозочному документу грузобагаж) перевозится в сопровождении отправителя или получателя либо уполномоченного ими по договору лица.
- **Статья 118.** Перевозчик освобождается от ответственности за утрату, недостачу или повреждение (порчу) принятого для перевозки груза, грузобагажа (при повагонной отправке) в случае, если:
 - - перевозка груза, грузобагажа осуществлялась в сопровождении представителя грузоотправителя (отправителя) или грузополучателя (получателя).

Приказ МПС России от 18.06.2003 г. № 38


«Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов с сопровождением и охраной грузоотправителей, грузополучателей и перечней грузов, требующих обязательного сопровождения и охраны»

- **Пункт 2. Сопровождение*** грузов проводниками производится непрерывно и может осуществляться двумя способами: постоянным и сменным.
- Постоянное сопровождение грузов осуществляется одними и теми же проводниками без смены в пути следования от железнодорожной станции отправления до железнодорожной станции назначения груза.
- Сменное сопровождение грузов осуществляется со сменой проводников в пути следования грузов. Такое сопровождение груза осуществляется ведомственной охраной. В этом случае сменные проводники ведомственной охраны являются лицами, уполномоченными грузоотправителем, грузополучателем на сопровождение груза в пути следования на основании соответствующего договора.
- Перечень грузов, требующих обязательного постоянного сопровождения грузоотправителями, грузополучателями на весь путь следования от пункта погрузки до пункта выгрузки, и перечень грузов, требующих обязательного сменного сопровождения и охраны в пути следования, утверждаются МПС России по согласованию с МВД России.

***Пункт 1.** Настоящие Правила разработаны в соответствии со статьей 17 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и определяют порядок обязательного сопровождения и охраны грузов в пути следования (далее – сопровождение) грузоотправителями, грузополучателями при перевозках грузов железнодорожным транспортом.

Т.е. **институт обязательного сопровождения и охраны грузов в пути следования**, предусмотренный УЖТ РФ, **поименован** в Приказе № 38 **единым термином «сопровождение».**

Выводы о соотношении УЖТ РФ и Приказа № 38

- УЖТ РФ не разделяет в целях правового регулирования термины «сопровождение» и «охрана» и содержит институт обязательного сопровождения и охраны грузов в пути следования исключительно в целях освобождения перевозчика от ответственности за их утрату, недостачу или повреждение (порчу).
 - УЖТ РФ не запрещает сопровождение и охрану иными организациями, кроме ведомственной охраны.
 - УЖТ РФ не содержит требования о разделении грузов на группы по способу сопровождения и охраны.
 - Приказ № 38 содержит императивную норму об осуществлении сменного сопровождения грузов ведомственной охраной.
 - Приказом № 38 грузы разделены на 2 перечня по способу сопровождения.
-  **Приказ № 38 противоречит УЖТ РФ в части ограничения перечня субъектов, допущенных к сменному сопровождению ряда грузов.**

- Часть 2 статьи 4 Конституции Российской Федерации:

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

- Часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации:

В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

О проекте приказа Минтранса России «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов, подлежащих сопровождению и охране грузоотправителями, грузополучателями»:

- последствием разделения понятий «охрана» и «сопровождение», при сохранении перечней грузов, подлежащих обязательному сопровождению и охране, может являться необходимость дополнительной оплаты той или другой услуги;
- понятие «охрана» включает мероприятия по защите перевозимого груза исключительно от криминальных посягательств;
- понятие сменной охраны не учитывает дальность и срок доставки грузов, как следствие, перечень грузов, подлежащих сменной охране, обязателен для сопровождения ведомственной охраной на любое расстояние, даже не требующее фактической смены «охранников» в пути следования;
- абзацем 5 пункта 1 проекта предусмотрено, что «охрана грузов осуществляется постоянным или сменным способом по выбору грузоотправителя», но к правилам по-прежнему прилагаются два перечня грузов – подлежащих сменному и подлежащих постоянному сопровождению, т.е. фактически выбор не предоставлен;
- исключена обязанность перевозчика по обеспечению вагонами лиц, осуществляющих сопровождение и охрану, что влечет возложение бремени по предоставлению таких вагонов для обязательной охраны и сопровождения на грузоотправителей, грузополучателей, экспедиторские организации;
- отсутствуют нормы об ответственности ведомственной охраны за убытки, причиненные в результате ненадлежащего исполнения обязанностей.

Практика работы ООО «Трансойл» с ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта»:

- прием ведомственной охраной вагонов с грузом производится на путях общего пользования, без осмотра ЗПУ, люков и т.д.;
- сдача ведомственной охраной вагонов с грузом, в частности, с опасными грузами, производится на путях общего пользования ранее, чем производится фактическая выдача грузов на местах, предусмотренных Правилами выдачи грузов на железнодорожном транспорте;
- согласно условиям договора ведомственная охрана берет на себя обязанность охраны и сопровождения грузов сменным способом, в том числе, на направлениях, где ООО «Трансойл» оперирует собственными поездными формированиями, состоящими из принадлежащих компании локомотивов и вагонов.

На локомотивах ООО «Трансойл» должен осуществляться проезд представителей ведомственной охраны.

Фактически такой проезд, а, следовательно, сопровождение и охрана грузов в пути следования осуществляются далеко не всегда.

Пункт 2 Приказ № 38:

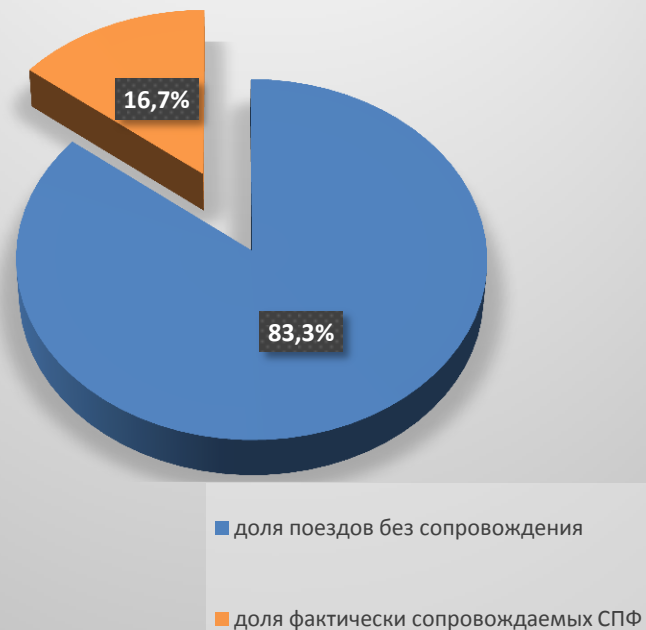
Сопровождение грузов проводниками производится непрерывно и может осуществляться двумя способами: постоянным и сменным.

Практика работы ООО «Трансойл» с ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ»:

Сопровождение на направлении Кириши – Псков – Пыталово:

Кириши - Псков - Пыталово												
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	итого
общее количество поездов	32	29	5	37	30	28	20	6	1	4	2	234
количество фактически сопровождаемых поездов	6	6	7	4	6	2	6	2	6	2	0	39
процент сопровождения	15,8	18	14	10	19	6,7	30	33	11	7,1	0	16,7

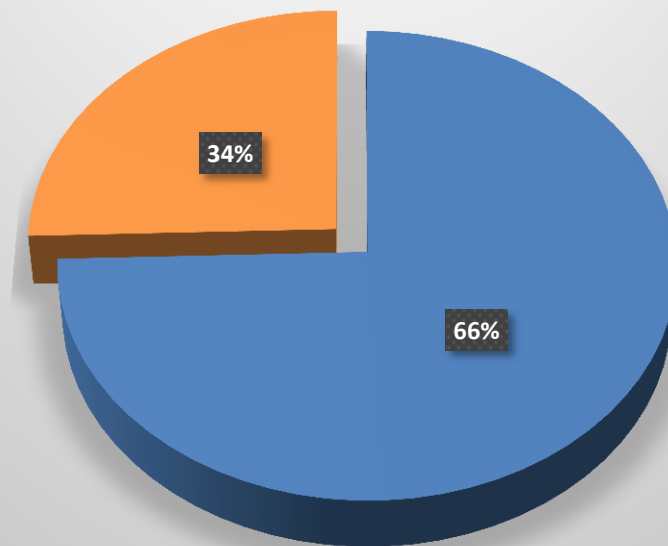
Доля СПФ ООО «Трансойл», на которых осуществлялся проезд представителей ФГП «ВО ЖДТ РФ» в 2014 году на направлении Кириши - Псков - Пыталово



**Практика работы ООО «Трансойл» с ФГП «Ведомственная охрана
железнодорожного транспорта РФ»:
Сопровождение на направлении Кириши - Автово**

Кириши - Автово												
	ян варь	февр аль	ма рт	апре ль	ма й	ию нь	июл ь	авг уст	сентя брь	окт ябрь	ноя брь	ИТО ГО
общее количес тво поездов	37	43	50	52	59	38	25	20	17	15	1	357
количес тво фактиче ски сопрово ждаемы х поездов	12	22	19	18	23	9	7	4	6	2	0	122
процент сопрово ждения	19	38,6	33	29	33	15	8,3	5,4	11,3	7,1	0	34

**Доля СПФ ООО «Трансойл», на
которых осуществлялся проезд
представителей ФГП «ВО ЖДТ РФ»
в 2014 году на направлении
Кириши - Автово**



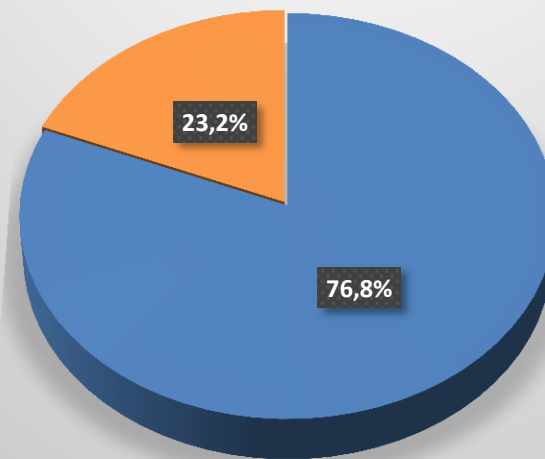
■ доля поездов без сопровождения

■ Доля фактически сопровождаемых СПФ

Практика работы ООО «Трансойл» с ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ»: Сопровождение на направлении Кириши - Лужская

Кириши - Лужская							
месяц	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	итого
общее количество поездов	4	6	31	38	13	16	108
количество фактически сопровождаемых поездов	1	2	8	7	3	4	25
процент сопровождения	25	33,3	25,8	18,4	23,1	25	23,15

Доля СПФ ООО «Трансойл», на которых осуществлялся проезд представителей ФГП «ВО ЖДТ РФ» в 2014 году на направлении Кириши - Лужская



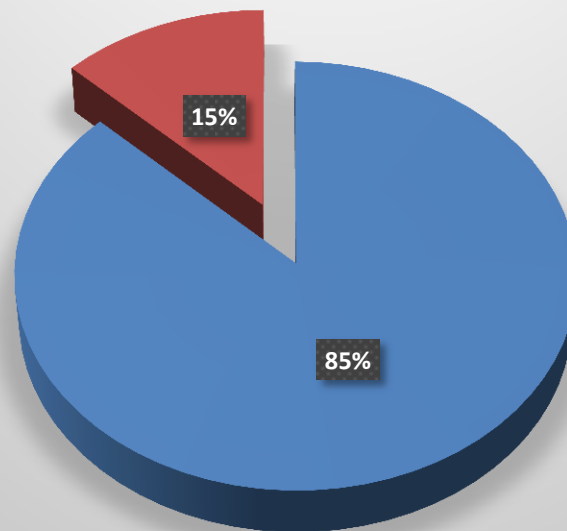
- доля поездов без сопровождения
- Доля фактически сопровождаемых СПФ

**Практика работы ООО «Трансойл» с ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ»:
проезд и сопровождение сотрудниками ФГП «ВО ЖДТ РФ» СПФ ООО «Трансойл» по всем направлениям в 2014 году**

- Сопровождение и охрана грузов при перевозках СПФ ООО «Трансойл» на Север-Кавказской железной дороге (направление Афипская-Грушевая, Афипская-Новороссийск, Афипская-Туапсе-сортировочная, Ильская-Новороссийск, Ильская –Туапсе-сортировочная) производится с помощью телефонной связи, представители ФГП «ВО ЖДТ РФ» на локомотивах **НЕ** присутствуют.

Таким образом, при общем количестве СПФ ООО «Трансойл» в 2014 году, равном 1259, количество фактически сопровождаемых поездов составило 186.

Доля СПФ ООО «Трансойл», на которых осуществлялся проезд представителей ФГП «ВО ЖДТ РФ» на всех направлениях в 2014 году



■ доля поездов без сопровождения

■ Доля фактически сопровождаемых СПФ



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

ТРАНС**ЙЛ**
ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКАЯ
ГРУППА