



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Институт проблем ценообразования и регулирования естественных монополий

Предложения по совершенствованию системы ценообразования на услуги инфраструктурных организаций (на примере рынка электроэнергии)

Долматов Илья Алексеевич
К.Э.Н., директор Института

Проблемы системы тарифного регулирования в России сегодня

- Несоответствие принципов определения предельных темпов изменения тарифов в инфраструктурных отраслях действующему законодательству по тарифному регулированию (*например, задача по ликвидации «перекрестки» и ограничения по росту тарифов для населения, разные ориентиры по росту составляющих платы граждан и самой платы*)
- Отсутствие фактического долгосрочного регулирования тарифов при его декларировании в законодательстве («включение ручного управления»). Система регулирования не стимулирует регулируемые организации к повышению эффективности и качества оказываемых услуг в связи с низким качеством проработки соответствующих методик
- Не адаптированность системы регулирования к изменчивости объема реализации услуг
- Отсутствие ответственности потребителей за запрашиваемые объемы услуг (*например, при технологическом присоединении к электрическим сетям*)

Последствия проблем системы регулирования (при отсутствии их решения)

- Снижение прозрачности регулирования для производителей и потребителей, невозможность долгосрочного прогнозирования
- Нарушение законодательства со стороны региональных органов тарифного регулирования, рост количества разногласий и судебных дел
- Отсутствие стимула инвестировать в инфраструктуру
- Отсутствие положительной динамики в части повышения эффективности работы компаний
- Отсутствие стимулов по формированию экономически эффективных резервов мощностей компаний инфраструктуры и риски снижения надежности ресурсоснабжения потребителей в перспективе
- Недозагрузка (избыток) мощностей и рост тарифной нагрузки на других потребителей, снижение финансовой устойчивости компаний инфраструктуры ввиду ограничения доходной части при увеличении затрат (на содержание неиспользуемого оборудования)

Регулируемые виды деятельности

1. Выбор эффективного ориентира регулирования тарифов

Ориентир (метод) регулирования цен

- Инфляция
- Соотношение с мировыми ценами
- Стоимость капитала
- Затраты плюс
- Стимулирующее регулирование и бенчмаркинг
- Взаимосвязь с динамикой ВВП
- Альтернативная стоимость

Критерии оценки ориентиров

- Инвестиционная привлекательность
- Обеспечение финансовой устойчивости ЕМ
- Долгосрочность
- Наличие стимулов снижения издержек
- Учет спроса на услуги ЕМ
- Учет отраслевых особенностей
- «Непрозрачность» и «необъяснимость» для потребителей
- Зависимость от представления информации регулирующим органам
- Простота применения
- Учет региональных особенностей
- Возможность реализации «политического заказа» по ограничению роста цен
- Легкость исполнения прогнозных планов при регулировании

Результаты исследования нашего Института показали:

Наиболее эффективными методами (ориентирами) являются:

- Стоимость капитала
- Затраты плюс
- Бенчмаркинг

На последнем месте оказались:

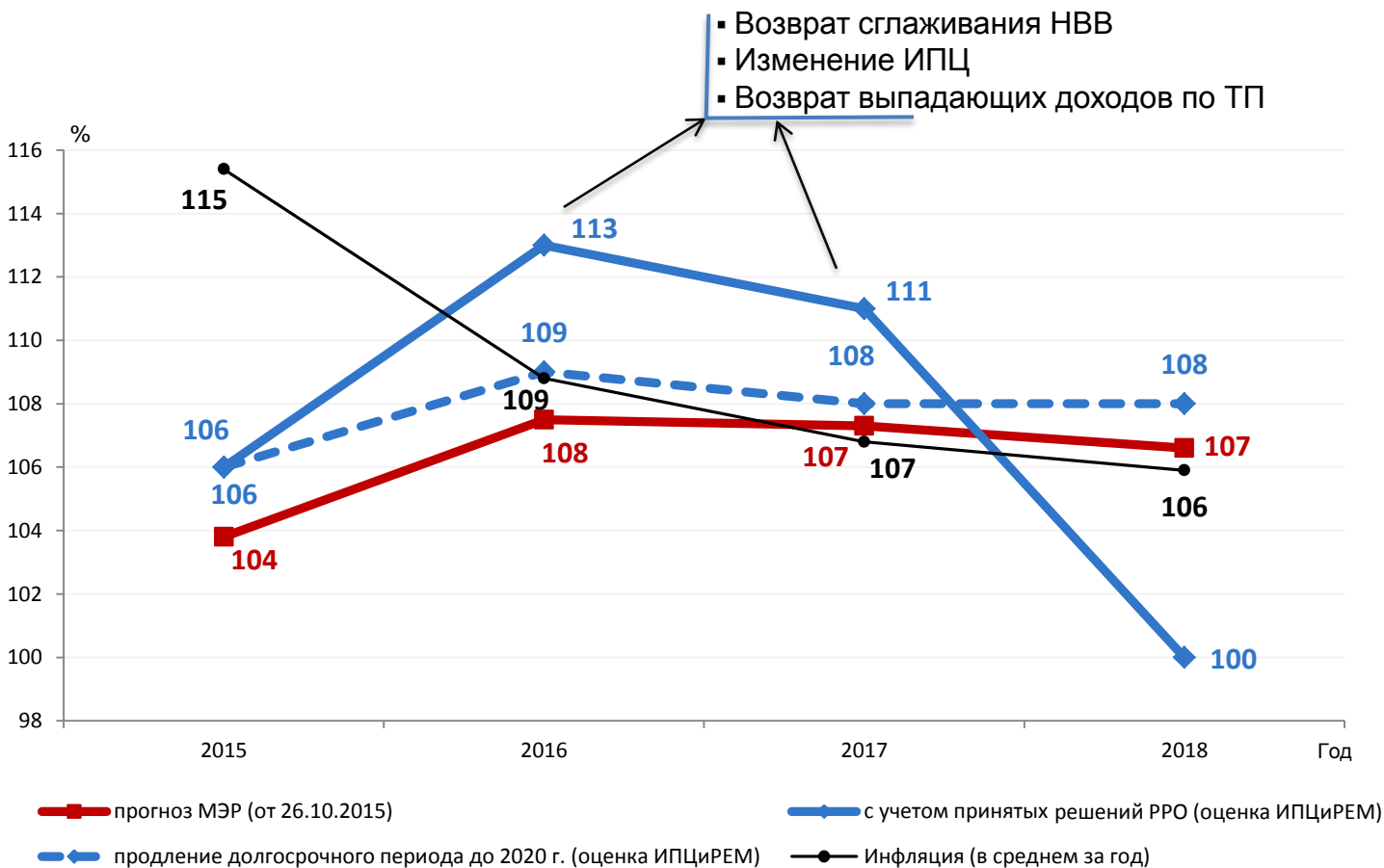
- Инфляция
- Взаимосвязь с динамикой ВВП

Регулируемые виды деятельности

2. Выполнение принятых правил.

Отсутствие альтернативы при регулировании: правила или ограничения

Прогноз темпа роста тарифов в электросетевом комплексе (в среднем за год к предыдущему году)



Прогноз розничных цен на электроэнергию в субъектах Российской Федерации на период до 2020 года (ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ, 2015г.)

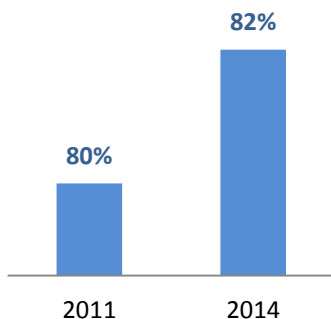


Свободный рынок

Исключение «нерыночных» механизмов

Оценка доли либерализации

Расчет либерализации от стоимости ЭЭ(М) на ОРЭМ



Регулирование:

- Население
- Неценовые зоны

Регулируются 18%

Дополнительные факторы регулирования

(доля стоимости фактора от НВВ ОРЭМ, % 2014 г.)



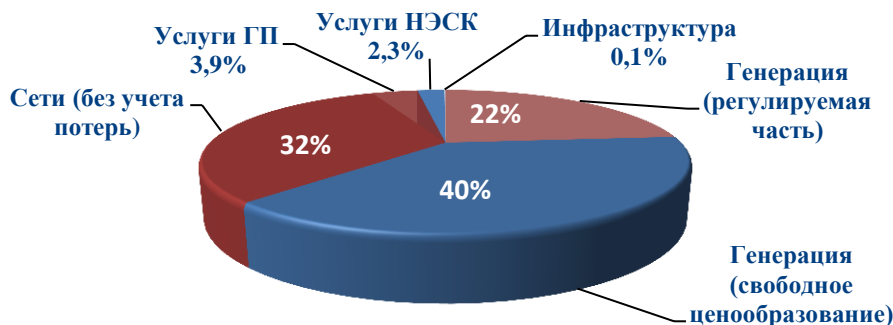
Регулируются дополнительно 18%

Либерализация 2014 г. – 64%

Либерализация 2016 г. – 70%

Розничный рынок

Структура розничной цены



Не подлежит регулированию 2014 г. – 42%

Не подлежит регулированию 2016 г. – 46%

Предложения по совершенствованию механизмов и порядка ценообразования в электроэнергетике (1)

1. Оптовый рынок электрической энергии и мощности

- 1.1. Устранение «нерыночных» механизмов (прекращение практики «нагрузки» рынка данными механизмами)
- 1.2. Введение рынка долгосрочного резерва генерирующей мощности
- 1.3. Обеспечение вывода из эксплуатации (и снятие ценовой нагрузки с потребителей) неэффективного генерирующего оборудования
- 1.4. Повышение эффективности работы ТЭЦ через совершенствование механизма ценообразования на тепловую энергию

Предложения по совершенствованию механизмов и порядка ценообразования в электроэнергетике (2)

2. Регулируемые виды деятельности

- 2.1. Сокращение (ликвидация) перекрестного субсидирования
- 2.2. Введение механизмов по повышению эффективности использования (загрузки) сетевых мощностей
- 2.3. Введение механизмов использования регуляторных контрактов
- 2.4. Совершенствование подходов по применению льгот по ТП
- 2.5. Развитие механизма проектного финансирования при реализации инвестиционных программ электросетевых организаций
- 2.6. Продление долгосрочного периода регулирования сетевых организаций
- 2.7. Совершенствование методологии бенчмаркинга, используемого при регулировании тарифов

Предложения по совершенствованию системы регулирования в части работы органов регулирования

- 1) Совершенствование (модернизация) процесса разработки и внесения изменений в НПА на основе принципа «пакетности» и повышения уровня оперативности и интерактивности информационного обмена
- 2) Качественная организация сводно-аналитической работы (отслеживание влияния тарифных решений на экономику, учет фактических показателей и др.)
- 3) Упрощение регуляторных и контрольных процедур (сегодня слишком детализировано постатейное регулирование, наблюдается избыток контрольных процедур), что негативно сказывается на качестве стратегически важных решений, принимаемых регулирующими органами
- 4) Повышение качества методического инструментария не только в части решения «глобальных» проблем, изложенных выше, но и «в мелочах» (противоречия норм друг другу, противоречия отдельных норм здравому смыслу, арифметические ошибки, по некоторым тарифам в принципе нет методических документов). Низкое качество методик ведет к их вынужденному нарушению со стороны региональных регуляторов.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

119017, Россия, Москва, Малая Ордынка ул., д. 17, стр. 1

Тел.: (495) 772-95-90 доб. 555-01

E-mail: ipcrem@hse.ru

www.ipcrem.hse.ru