

## **Семинар «Соблюдение антимонопольного законодательства в сфере агропромышленного комплекса» (г. Казань)**

Заместитель руководителя  
Орловского УФАС России  
Л.Н. Бубенцова

### **ТЕЗИСЫ выступления «О некоторых особенностях антимонопольного регулирования зерновых рынков»**

Антимонопольное регулирование агропромышленного комплекса является одним из приоритетных направлений деятельности антимонопольных органов, поскольку состояние данной сферы экономики является определяющим для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Управление постоянно осуществляет мониторинг следующих товарных рынков, влияющих на агропромышленный комплекс в целом, и на производителей зерна, в частности. Это товарные рынки:

- минеральных удобрений (только в текущем году Управлением были направлены запросы всем региональным поставщикам минеральных удобрений с целью осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при установлении отпускных цен; по результатам исследования направлены письма в Минсельхоз и ФАС России касающиеся роста отпускных цен на минеральные удобрения, в том числе на аммиачную селитру);

- хранения и перевозки зерна, т.е. инфраструктуры зернового рынка (в отношении хоз. субъектов, действующих на данном рынке в 2012 году было возбуждено и рассмотрено 4 дела, в 2013 г.- 2);

- естественно монопольные товарные рынки: электроэнергетика, газ (рассматриваем заявления сельхозпроизводителей на действия гарантирующих поставщиков электроэнергии при установлении нерегулируемых цен на поставляемую электрическую энергию).

Системному мониторингу подвергается товарный рынок нефтепродуктов. Управление контролирует не только ситуацию на данном рынке в целом, но и следит за применением экономически обоснованных цен, по которым отпускается дизельное топливо и автобензины селу.

Грешат незаконными действиями также органы власти в сфере распределения земель сельскохозяйственного назначения (в настоящее время

по заявлению государственного унитарного предприятия управлением рассматривается дело, возбужденное в отношении ТУ Росимущества в Орловской области по признакам нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции: предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов, что ставит в неравное положение одного хозяйствующего субъекта по сравнению с другими).

Необходимо отметить, что зерновой рынок включает в себя ряд стадий: производство зерна, оптовую и розничную реализацию зерна, его хранения, посреднические услуги в процессе продвижения зерна.

В состав производителей данного товарного рынка входят сельхоз предприятия различных форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, физические лица (без образования юридического лица).

На территории Орловской области производство зерна по оценке Управления занимаются более 1000 хозяйствующих субъектов, включая фермерские хозяйства и индивидуальных предпринимателей. Суммарная доля наиболее крупных производителей зерна по годам колеблется: они занимают от 10 до 14 процентов.

Уровень концентрации данного товарного рынка (оптовый рынок I уровня) (по оценке Орловского УФАС России)  $CR3 = 32$  процента, т.е. он низко концентрированный.

Оптовый рынок зерна II уровня (продавцами на этом товарном рынке являются не только сельхозтоваропроизводители, но и другие организации, занимающиеся перепродажей зерна, а покупателями – перерабатывающие предприятия региона и за пределами региона) является умеренно концентрированным с уровнем концентрации  $CR3$  около 60 процентов.

Антимонопольное регулирование сферы производства, переработки и реализации зерна должно, прежде всего, касаться снятия барьеров входа на товарный рынок.

Как показывает работа Управления, данный товарный рынок открыт как для региональной, так и для межрегиональной торговли.

Для него характерны лишь общие барьеры входа на рынок, а именно:

- банковские ставки по кредитам;
- высокие риски сельхозпроизводителей;
- высокие логистические расходы при реализации готовой продукции.

За всю историю деятельности антимонопольного территориального органа не было заведено ни одного антимонопольного дела в отношении производителей зерна, ни один производитель зерна в регионе в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке производства зерна более 35% не включен и ранее не включался.

Орловское УФАС России, исследовав ситуацию на зерновом рынке региона еще в 2007 – 2008 – 2009 годах, сделало вывод, что на сегменте зернового рынка услуг по хранению и складированию зерна наблюдается недостаток в мощностях по хранению и складированию зерна. До настоящего времени эта проблема в регионе полностью не разрешена.

Именно на этом сегменте товарного рынка происходят негативные явления для конкуренции на зерновом рынке. Из 8 хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса, включенных в Реестр монополистов, 4 – это предприятия, оказывающие услуги по хранению зерна. Поэтому основными направлениями развития конкуренции на данном товарном рынке являются решения по принятию мер по развитию инфраструктуры: строительству новых современных элеваторов. Такая работа Правительством Орловской области в регионе ведется. Например, в одном из районов области уже к сбору урожая 2014г. инвесторы планируют ввести в эксплуатацию современный элеватор мощностью 40 тыс. тонн, а также строится зернохранилище на 102 тыс. тонн зерна. Правительство области стимулирует эту деятельность инвесторов.

С 2013 года производители зерна региона стали осваивать новый метод хранения - хранение зерна в специальных мешках-рукавах из полиэтилена.

В таких мешках они хранят как собранный урожай, так и семенной фонд. Однако данным способом на территории области хранится зерно в незначительных количествах.

Меры по развитию конкуренции на рынке услуг по хранению зерна были также предусмотрены в региональной Программе развития конкуренции до 2012 года, которая успешно завершена.

В инвестиционной стратегии Орловской области на период до 2020 года также запланированы работы по развитию рынка услуг хранения зерна.

Нарушения требований антимонопольного законодательства мы чаще всего выявляем на соподчиненных с зерновым рынком товарных рынках хранения и переработки зерна, которые Управлением постоянно отслеживаются. Так, например, в 2012 году Управлением было возбуждено 4 дела в отношении предприятий, оказывающих услуги по хранению зерна и завышающие тарифы на хранение зерна интервенционного фонда, в 2013 - 2. По результатам рассмотренных дел в 2012 году Управлением были направлены в Минсельхоз России предложения по разработке типовых договоров хранения и отгрузки зерна из запасов интервенционного фонда для элеваторов, отобранных на конкурсной основе, с целью недопущения необоснованного установления цен по хранению зерна интервенционного фонда

В 2013 году дело было возбуждено и рассмотрено в отношении хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее на товарном рынке услуг по хранению и складированию зерна, который при заключении договоров хранения зерна с хозяйствующими субъектами различных форм собственности, устанавливало для них различные расценки (цены) на одни и те же оказываемые услуги, ставя при этом одних хозяйствующих субъектов в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. По результатам рассмотрения Обществу было выдано предписание о прекращении выявленных нарушений. Наложено штраф более 2,5 млн. руб. Штраф оплачен.

Очень важным моментом для развития конкуренции в сельхозпроизводстве является установление справедливого механизма распределения субсидий среди аграриев. В 2013г. Управлением было рассмотрено в отношении Департамента сельского хозяйства Орловской области, который создавал дискриминационные условия при выплате субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам сельхозтоваропроизводителям области.

По итогам рассмотрения дела факт нарушения антимонопольного законодательства был признан (пункт 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»), выдано предписание. В суде Решение Управления не обжаловалось; предписание исполнено; не выплаченные суммы субсидий сельхозтоваропроизводителями были получены. Кроме того, в адрес Департаментов были направлены рекомендации о разработке публичного Порядка распределения выплат субсидий сельхозтоваропроизводителям региона.

Для стабилизации ситуации на агропродовольственных рынках и развития конкуренции на данных рынках недостаточно усилий только антимонопольных органов. Антимонопольным законодательством не предусмотрено ценовое регулирование товарных рынков, за исключением случаев, когда в результате расследования деятельности хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на соответствующих рынках, установлен факт злоупотребления доминирующим положением в части установления монополично высоких (низких) цен.

В целях осуществления постоянного мониторинга и принятия необходимых и своевременных мер государственного регулирования необходимо целенаправленное участие в данной работе других федеральных органов исполнительной власти, таких как Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Росстат, в рамках их компетенции.