



# Совершенствование правоприменительной практики государственного регулирования цен и тарифов

Москва, 2015

*Начальник Управления регионального  
тарифного регулирования ФАС России  
Попкова Ю.В.*

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЕСТЕСТВЕННОЙ В ЗАКОНЕ № 147-ФЗ «О ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЯХ»

**Естественная монополия** - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.



**Субъект естественной монополии** - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

## СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ, ПЕРЕЧИСЛЕННЫЕ В ЗАКОНЕ № 147-ФЗ «О ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЯХ»

- услуги по передаче электрической энергии
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике
- услуги по передаче тепловой энергии
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры
- транспортировка газа по трубопроводам
- услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах
- услуги общедоступной электросвязи
- услуги общедоступной почтовой связи
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути
- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам
- железнодорожные перевозки

**По итогам анализа деятельности: принятие решения о введении (прекращении) государственного регулирования деятельности и включении (исключении) в(из) реестр(а)**

# СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ, ПЕРЕЧИСЛЕННЫЕ В ЗАКОНЕ № 147-ФЗ «О ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЯХ»

## ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ В СИЛУ ЗАКОНА

- услуги по передаче электрической энергии
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике
- услуги по передаче тепловой энергии
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры
- транспортировка газа по трубопроводам

## ПОТЕНЦИАЛЬНО КОНКУРЕНТНЫЕ СФЕРЫ \*

- услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах
- услуги общедоступной электросвязи
- услуги общедоступной почтовой связи
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути
- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам
- железнодорожные перевозки

**По итогам анализа деятельности: принятие решения о введении (прекращении) государственного регулирования деятельности и включении (исключении) в(из) реестр(а)**

*\* По результатам анализа деятельности возможно установление факта наличия конкуренции*

# ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ В СИЛУ ЗАКОНА

Услуги по передаче электрической энергии

Услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике

осуществляются в условиях естественной монополии в силу закона «Об электроэнергетике»

Транспортировка газа по трубопроводам

осуществляется в условиях естественной монополии в силу закона «О газоснабжении в РФ»

Услуги по передаче тепловой энергии

введено ценовое регулирование в силу закона «О теплоснабжении»

Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры

введено ценовое регулирование в силу закона «О водоснабжении и водоотведении»

**АБСУРДНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В СИЛУ ЗАКОНА С ЦЕЛЬЮ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ВВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

# МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕМ

Ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня

Полномочия ФАС России, как регулятора СЕМ, но в отношении ОИВС РФ:

- о досудебному урегулированию тарифных споров,
- рассмотрению разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов),
- отмене решений ОИВС РФ и выдаче им предписаний



Полномочия ФАС России, как регулятора СЕМ, но в отношении ОИВС РФ:

- реализация института предостережения
- возбуждение и рассмотрение дел в отношении ОИВС РФ, органов ОМСУ по ч. 1 ст.15, а также по ст.16 ФЗ О защите конкуренции, в случае обнаружения признаков соглашений и согласованных действий ОИВС РФ или ОМСУ и СЕМ при установлении цен и тарифов

## Преимущества:

- введение института предупреждения при выявлении признаков нарушения ст.15 ФЗ О защите конкуренции
- возможность осуществления контроля ТУ ФАС России не только через участие в коллегиальном органе ОИВС РФ

1) Изменения подходов в определении понятия субъекта естественной монополии:

- ориентир на деятельность, осуществляемую с использованием сетевой инфраструктуры;
- введение определения хозяйствующих субъектов, ведущих деятельность в условиях естественной монополии.

2) Правоприменительный приоритет антимонопольного законодательства при нарушениях правил ценообразования, ведущих к ограничению конкуренции и (или) созданию дискриминационных условий





 [rus.fas](#)

 [rus\\_fas](#)

 [fas\\_rf \(Англ.\)](#)

 [fas\\_rus](#)

 [fasovka](#)

 [FASvideotube](#)

 [fas\\_time](#)



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)  
[en.fas.gov.ru](http://en.fas.gov.ru)