



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **О состоянии конкуренции в Российской Федерации**

**А.Г. Цыганов, заместитель руководителя  
Федеральной антимонопольной службы**

**Учебно-методический центр ФАС России  
Казань, 14-16 мая 2014 г.**

**ФАС России – федеральный орган государственной власти, напрямую подчиняется Правительству РФ.**

**Территориальные управления ФАС России – в каждом из 84 субъектов РФ.**

## **Полномочия ФАС России:**

- Защита конкуренции и антимонопольное регулирование;
- Контроль государственных и муниципальных закупок;
- Контроль деятельности естественных монополий;
- Контроль за рекламным пространством;
- Контроль распределения на конкурентной основе имущества, ресурсов, прав;
- Контроль за иностранными инвестициями в стратегические отрасли;
- Антимонопольное регулирование в электроэнергетике;
- Антимонопольное регулирование торговой деятельности.



В 2012 году завершился очередной этап реформирования антимонопольного законодательства.

**На сегодняшний момент выстроена сильная законодательная и институциональная база для эффективной конкурентной политики.**

В июне 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики России стандартам ОЭСР.



**Задача антимонопольного органа – либерализация антимонопольного регулирования и повышение эффективности правоприменения на основе лучших мировых практик.**



**Разработана долгосрочная Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации до 2024 года**

## Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»

- Предусматривает общесистемные мероприятия по развитию конкуренции;
- Включает перечень мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях



(лекарства, медицинские услуги, авиаперевозки, услуги связи, услуги дошкольного образования, нефтепродукты).

**Выработан механизм мониторинга и общественного контроля за выполнением мероприятий Дорожной карты.**



## Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развитию малого и среднего предпринимательства

Игорь Шувалов - Председатель Комиссии, Первый заместитель Председателя Правительства РФ.  
Игорь Артемьев - Заместитель Председателя Комиссии – руководитель ФАС России;

Решения обязательны для всех органов власти

### Полномочия Комиссии:

- выработка предложений по реализации государственной политики в области конкуренции, в т.ч. в секторах;
- координация деятельности органов власти;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом.

**Новый формат взаимодействия государства и предпринимательского сообщества.**



- ✓ Сужение законодательного применения квалификации «злоупотребление доминирующим положением»;
- ✓ Расширение практики применения института предупреждения;
- ✓ Исключение уведомительного порядка рассмотрения сделок.

## Цели:

- ✓ Сосредоточение внимания на нарушениях и сделках, оказывающих существенное влияние на конкуренцию;
- ✓ Снижение административных барьеров для бизнеса;
- ✓ Сокращение нагрузки на антимонопольный орган.

- ✓ Декриминализация злоупотребления доминирующим положением;
- ✓ Установление более высоких порогов ущерба и дохода, с достижением которых возникают основания для привлечения к уголовной ответственности за деяния, посягающие на порядок осуществления экономической деятельности;
- ✓ Синхронизация программ освобождения от ответственности в рамках административного и уголовного производства.

## Цели:

- ✓ Сохранение уголовного преследования только в отношении особо опасных нарушений антимонопольного законодательства (картели);
- ✓ Повышение эффективности применения программы освобождения от ответственности для раскрытия картелей;
- ✓ Повышение эффективности выявления и доказывания картелей;
- ✓ Повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами.



- ✓ Внедрение механизма предварительного разрешения создания государственных предприятий и предприятий с государственным участием.



## Цели:

- ✓ Сокращение уровня участия государства в экономике;
- ✓ Невозможность создания предприятий с государственным участием на рынках с развитой конкуренцией.

## *Показатель результативности правоприменения – это решения судов*

В судах первой инстанции  
(в регионах) ФАС России  
выигрывает в судах **около 60%** дел

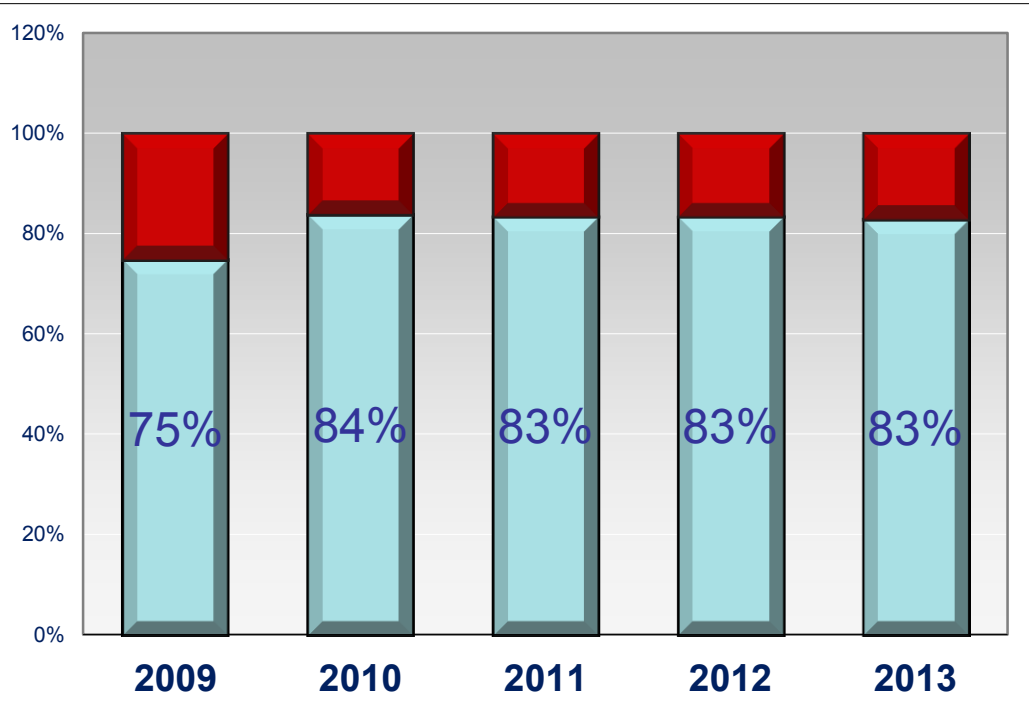


По статистике 2010-2013 гг. в конечных судебных  
инстанциях ФАС России выиграла **более 80%** дел

Сегодня прецедентные решения Высшего Арбитражного  
суда закреплены не только конкретными судебными актами,  
но и Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30  
"О некоторых вопросах, возникающих в связи с  
применением арбитражными судами антимонопольного  
законодательства"

<b>Решения</b>	<b>2007</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Обжалованные в числе принятых	<b>24,6%</b>	<b>16,3%</b>	<b>15,3%</b>	<b>20,1%</b>	<b>23,5%</b>	<b>25,3%</b>
Отмененные в числе обжалованных	<b>28,0%</b>	<b>13,9%</b>	<b>18,0%</b>	<b>16,0%</b>	<b>18,4%</b>	<b>19,7%</b>
Отмененные в числе принятых	<b>7,0%</b>	<b>2,3%</b>	<b>2,4%</b>	<b>3,2%</b>	<b>4,3%</b>	<b>5,0%</b>

## Доля устраненных нарушений антимонопольного законодательства из числа выявленных



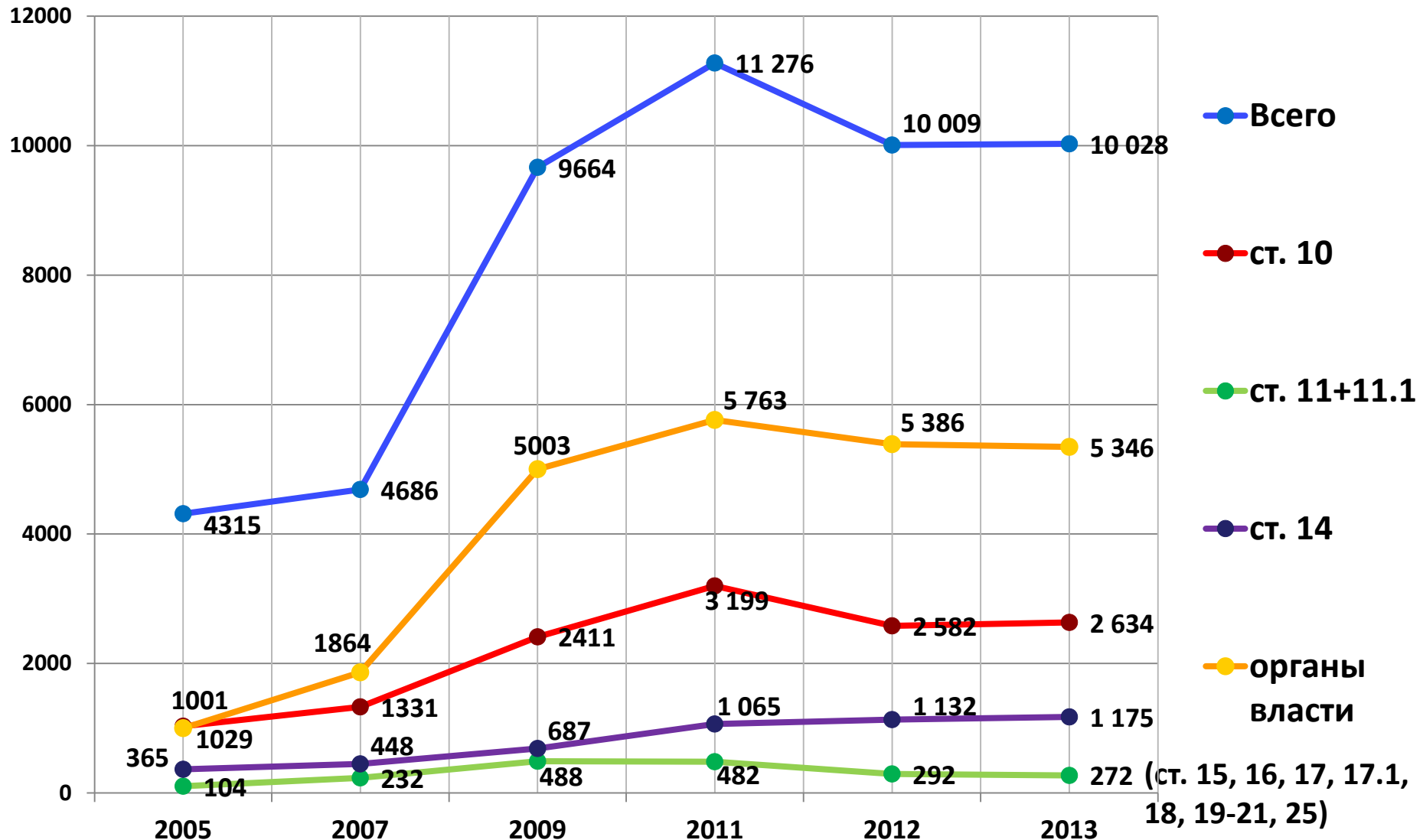
**Невыполненные предписания и отмененные судом**

**Устраненные нарушения:**

- до возбуждения дела;
- в процессе рассмотрения дела;
- исполнено предписаний;
- удовлетворено судом исков антимонопольных органов.

	2009	2010	2011	2012	2013
Выявлено нарушений	9028	10 249	9 560	9 839	9 597
Устранено нарушений	6756	8 590	7 969	8 204	7 950

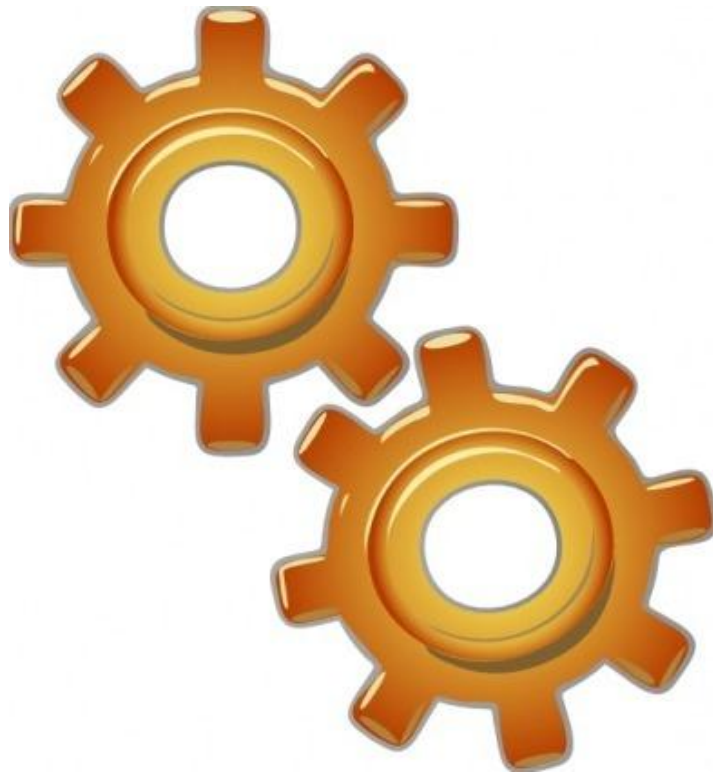
## Динамика количества возбужденных дел



**Радикальная модернизация антимонопольного законодательства** состоялась путем внесения изменений более чем в **двадцать** федеральных законов:

- ✓ «Первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «Второй антимонопольный пакет», (2009);
- ✓ «Третий антимонопольный пакет», (2012).



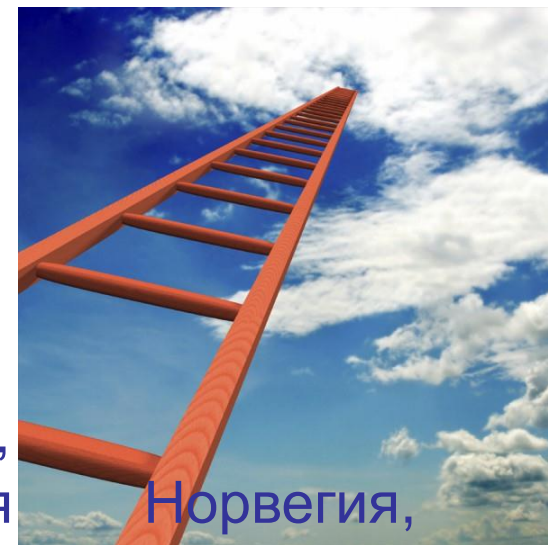


**Во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и рекомендаций ОЭСР ФАС России подготовила «четвертый антимонопольный пакет».**

**Показатель результативности ФАС России – позиция в Рейтинге эффективности деятельности конкурентных ведомств «Всемирного обзора по конкуренции».**

Оценка осуществляется по 5-ти балльной системе. В 2012 году в Рейтинг вошли 37 ведущих конкурентных ведомств мира из более чем 140 существующих.

**По результатам 2013 года** Россия в одной группе стран, занимающих место с 17 позиции, получивших **3 балла и оценку хорошо** (Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия, Южная Африка и др.).





# Повышение открытости деятельности

- Правительственная комиссия по вопросам конкуренции;
- Годовые доклады ФАС России;
- Общественная приемная (2012 г. – более 20 тысяч обращений);
- Положение об информационной политике;
- Официальный сайт [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru);
- Специальный сайт [anticartel.ru](http://anticartel.ru);
- Предствительство в блогах и социальных сетях (Facebook, Twitter, Livejournal, Vkontakte) – около 40 тысяч читателей;
- 28 экспертных и консультативных советов;
- Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции»;
- Электронный журнал «Российское конкурентное право и экономика»;
- Ежегодный День конкуренции в России;
- Учебно-методический Центр ФАС России;
- Социальная реклама.

# Приоритет – социально значимые рынки

Фармацевтика

Продовольствие

Нефтяная  
промышленность

Электронергетика

Телекоммуникации

Развитие  
конкуренции  
+  
Устранение  
нарушений



Повышение  
уровня  
благосостояния  
и стандартов  
жизни

## Практическая реализация мер по борьбе с картелями:

- ✓ Снижение количества и повышение значимости дел (ориентир на крупные прецедентные дела);
- ✓ Создана постоянно действующая межведомственная рабочая группа из представителей ФАС России и Полиции;
- ✓ Резко активизировалась работа по проведению «рейдов на рассвете»;
- ✓ Синхронизация «программ освобождения от ответственности»;
- ✓ Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными расследованиями картелей.



## Международные картели = Международная преступность

### Международная организация по борьбе с картелями **Global Antitrust**

**Цель:** гарантия взаимопомощи между конкурентными ведомствами государств-членов при расследовании картелей

#### **Основные принципы:**

- открытость для членства;
- уважение национального суверенитета
- гарантия конфиденциальности передаваемой информации; - широкие полномочия по сотрудничеству с другими правительственными организациями при выявлении картелей

# АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВСЕХ СТРАН, ОБЪЕДИНЯЙТЕСЬ !



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

---



[fas.gov.ru](http://fas.gov.ru)



[emc.fas.gov.ru](http://emc.fas.gov.ru)

---



FAS-book



@rus\_fas & @fas\_rf (eng)



fasovka



[international@fas.gov.ru](mailto:international@fas.gov.ru)